

Årsrapport 2019

Koordineringsgruppen for storulykkeforskriften (KFS)



Innledning om arbeidet i 2019

Koordineringsgruppen for storulykkeforskriften¹ (KFS) er opprettet for på beste måte å oppfylle Seveso-direktivets² krav til oppfølging av myndighetsforpliktelsene. Samarbeidende myndigheter er Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB), Arbeidstilsynet (AT), Miljødirektoratet, Næringslivets sikkerhetsorganisasjon (NSO) og Petroleumsstilsynet (Ptil). DSB leder KFS, og har et teknisk sekretariat som støtte for myndighetenes oppfølging av forskriften.

KFS sine arbeidsoppgaver er beskrevet i mandat av 6. desember 2011, sist revidert 19. april 2018. Sekretariatets oppgaver fremkommer av vedlegg til mandatet for KFS.

KFSs medlemmer i 2019:

Etat	Navn	Funksjon
Arbeidstilsynet	Kristin Log Indbjo / Ingar Andersen	Medlem/ varamedlem
Miljødirektoratet	Alexander Kristiansen/ Ole Jakob Birkenes	Medlem/ varamedlem
NSO	Bjørn Egil Jacobsen / Inger Bye (1. halvår)	Medlem / varamedlem
	Bjørn Egil Jacobsen / Ali Reza Tirna (2. halvår)	Medlem / varamedlem (2. halvår)
Ptil	Arne Johan Thorsen / Espen Landro	Medlem/ varamedlem
DSB	Vibeke Henden Nilssen	Sekretariat (saksbehandler)
	Kåre Løvdal	Sekretariat (juridisk saksbehandler)
	Ragnhild Gjøstein Larsen	Sekretariat (leder og saksbehandler)

KFS har i 2019 hatt fem ordinære møter og et to-dagers planleggingsmøte.

DSB har i 2019 brukt til sammen to årsverk på KFS og arbeidet i sekretariatet for storulykkekoordineringen. Sekretariatet står for saksbehandling, tilrettelegging og saksforberedelse til møter og kontakt med virksomheter. Sekretariatet har også hovedansvar for gjennomføring av seminarer og konferanser, for veiledning og utarbeidelse av veiledningsdokumenter. Videre ivaretar sekretariatet hovedkontakten mot EU og tekniske arbeidsgrupper i EU-systemet, og rapportering til EU vedrørende oppfølging av Seveso III-direktivet.

Tall fra sekretariatet for 2019 viser følgende omfang av oppdaterte sikkerhetsrapporter og meldinger som er sendt ut for vurdering av myndighetene:

- 24 sikkerhetsrapporter (38 i 2018).
- 37 meldinger (65 i 2018).

Noen sikkerhetsrapporter og meldinger blir fortsatt underkjent ved første gangs behandling fordi de ikke tilfredsstillt forskriftens krav, men vi ser en gradvis forbedring etter hvert som virksomhetene velger å benytte de temaveiledningene vi har utarbeidet.

Ressursmessig antar vi at de fleste storulykkemyndighetene i 2019, med unntak av sekretariatet i DSB, samlet har brukt noe færre ressurser på saksbehandling enn tidligere. Årsaken til dette er det reduserte antall meldinger og sikkerhetsrapporter til vurdering, og effektivisering som følge av at:

- 5-års oppdateringer av sikkerhetsrapporter behandles av to myndigheter,
- 5-års oppdatering av meldinger behandles av en myndighet,

¹ Forskrift 3. juni 2016 om tiltak for å forebygge og begrense konsekvensene av storulykker i virksomheter der farlige kjemikalier forekommer.

² Directive 2012/18/EU on the control of major-accident hazards involving dangerous substances.

- sikkerhetsrapporter og meldinger som er sendt inn på nytt som følge av kommentarer om mangler vurderes kun i forhold til de kommentarene som ble gitt.

Disse endringene fører til at DSB sitt sekretariat bruker noe mer tid på hver enkelt melding og sikkerhetsrapport, for å sikre likebehandling av meldingene. 34 meldepliktige eksplosivlagre er behandlet av DSB i fm utstedelse av tillatelse og kommer i tillegg til tallene ovenfor.

DSBs arkiv har for 2019 registrert 423 journalposter for KFSs sekretariat, tilsvarende tall for 2018 var 407.

En rekke påminninger er sendt ut i brev eller på e-post på grunn av manglende innsending av sikkerhetsrapporter og meldinger til storulykkemyndighetene. Ingen varsel eller vedtak om tvangsmulkt ble gitt i 2019.

I tillegg kommer myndighetsintern korrespondanse relatert til disse journalpostene, møter og annen kontakt med virksomheter som ønsker informasjon og veiledning relatert til utarbeidelse eller oppdatering av dokumentasjon. Sekretariatet mottar i løpet av året mange henvendelser fra lokale og regionale myndigheter med anmodninger om mer detaljert informasjon om virksomheters sikkerhetsrapporter, meldinger og tilsynsresultater. Antall innsynsbegjæringer i 2019 var i overkant av 150.

2. Rapportering av status for planlagte aktiviteter i 2019

2.1 Oppfølging av Seveso III-direktivets krav til myndigheter

KFS fortsatte i 2019 arbeidet med sterkere forankring og forbedret implementering av Seveso III- direktivets krav til myndigheter. Dette har omfattet:

- Informasjon til offentlige aktører innen området beredskap og arealplanlegging gjennom deltakelse på møter, seminarer eller andre arenaer hvor dette temaet er naturlig å ta opp.
- Annen oppfølging av myndighetsnotat relatert til EUs økte krav til myndigheter, jf. oppfølgingsplan for å sikre ivaretagelse av gjenstående identifiserte tiltak.
- Tiltak for å bidra til at lokale nød- og beredskapssetater får nødvendig informasjon fra storulykkevirksomheter for å etablere eksterne beredskapsplaner, jf. Sevesodirektivet Artikkel 12. KFS har utarbeidet en mal for hva slags informasjon som skal sendes fra virksomheter til nød- og beredskapssetatene. Denne malen ble sendt på en begrenset høring til utvalgte storulykkevirksomheter og representanter for ulike nød- og beredskapssetater, med høringsfrist 15. februar 2019. Høringskommentarer er innarbeidet i skjema og temaveiledning og planlagt publisert i 1. kvartal 2020.
- Etablering av en oversikt over andre EU-direktiver som storulykkemyndighetene forvalter, og relevante rapporterings- og tilsynskrav som følge av direktivene, jf. Sevesodirektivet Artikkel 6 nr.3. Oversikten skal brukes av myndighetene for å vurdere mulig samordning av rapportering og tilsyn med tanke på effektivisering for virksomheter og myndigheter.
- Utarbeidelse av rutine for DSBs rapportering til EUs uhellsdatabase eMARS, jf. Sevesodirektivet Artikkel 18.
- Utarbeidelse av rutine for storulykkemyndighetenes samarbeid når en myndighet identifiserer en virksomhet som synes å ha åpenbart utilstrekkelige tiltak for forebygging og begrenning av storulykker, jf. Sevesodirektivet Artikkel 19.
- Gjennomgang av DSBs kartdata for å vurdere mulige naturfarer for storulykkevirksomhetene, jf. Sevesodirektivet Artikkel 20. Dataene finnes i en egen oversikt.

DSB har også i 2019 informert fylkesmenn og kommuner om direktivets krav til arealplanlegging og beredskap. Betydningen av å planlegge og øve beredskap i forbindelse med storulykkevirksomheter, og god arealplanlegging i områdene rundt disse virksomhetene, har også i 2019 vært tema på DSBs styringsdialogmøter med Fylkesmannen.

2.2 Årsrapport og oppsummering av tilsynsresultater for 2018

DSBs sekretariat utarbeidet en rapport som oppsummerte gruppens arbeid og oppnådde resultater i 2018, samt et vedlegg til rapporten som oppsummerer myndighetenes samlede tilsynsresultater på storulykkeområdet i 2018. Årsrapporten ble oversendt berørte departementer i mars 2019.

2.3. Utarbeidelse av temaveiledning om informasjon til allmennheten.

Basert på erfaringene fra tilsynsresultatene i 2018, er det i 2019 utarbeidet en temaveiledning om informasjon til allmennheten, jf. storulykkeforskriftens § 12 og Vedlegg V. Temaveiledningen har vært på høring hos utvalgte virksomheter, naboforeninger og myndigheter. Høringskommentarer er innarbeidet og temaveiledning planlegges publisert i 1. kvartal 2020.

2.4 Utvikling av storulykkesetilsynet

KFS har fortsatt arbeidet med å se nærmere på hvordan storulykkesetilsynet kan utvikles, og hvordan man kan bruke resultatene bedre i forhold til målretting, planlegging, prioritering og måling av effektene av tilsyn. Samlerapport om tilsynsresultater fra storulykkesetilsyn for perioden 2008 -2017 er utarbeidet av DSBs sekretariat (vedlegg 1 til årsrapporten). Resultatene er brukt som del av grunnlaget for KFSs vurderinger. Vedlegg 2 til årsrapporten summerer opp KFS sine vurderinger så langt. Temaet tas videre i aktivitetsplanen for 2020.

2.5 Tilsynsplanlegging for 2020

Fordeling av storulykkesetilsynet for 2020 ble gjort på KFS sitt årlige planleggingsmøte i november 2019, basert på innspill fra hver enkelt etat.

For 2020 er det planlagt 74 tilsyn:

- 2 samtidige tilsyn
- 5 konserntilsyn med virksomhet som eier to eller flere virksomheter underlagt storulykkeforskriften. Konserntilsynene omfatter 13 sikkerhetsrapportpliktige og 51 meldepliktige virksomheter
- 43 ordinære tilsyn med § 9
- 24 ordinære tilsyn med § 6

Som en del av KFSs risikobasering av tilsynet skal det i tilsynet vurderes tilsynsplaner³ og konsernplaner som følger:

- 14 sikkerhetsrapportpliktige virksomheter skal vurderes for tilsynsplan
- konsernplaner skal revurderes for alle konsern som skal ha tilsyn
- alle meldepliktige virksomheter som har tilsyn i 2020 skal vurderes for tilsynsplan.

Tilsynsfordelingen blant etatene for 2020 er avtalt som følger:

Etat	Ordinære tilsyn	Konserntilsyn
Arbeidstilsynet	20	1
Miljødirektoratet	14	1
NSO	12	
Ptil	2	
DSB	21	3

Obligatoriske tema for tilsynet med storulykkevirksomheter i 2020 skal være virksomhetens oppfølging og tiltak etter forrige storulykkesetilsyn og styring og risikovurdering av endringer, jf. storulykkeforskriften Vedlegg III nr. 4.

2.6 Tilsynet i 2019

³ Med vurdering for tilsynsplan menes vurdering for sjeldnere tilsynsfrekvens enn EU krever, basert på tilsynsresultater og andre erfaringer med virksomhetene.

Obligatorisk tema i tilsynet i 2019 var:

- virksomhetens strategi for å forebygge og begrense storulykker, jf. SUF § 7
- virksomhetens oppfølging og tiltak etter forrige storulykketilsyn

Tilsynet i 2019 ble gjennomført med bakgrunn i den fordelingen som ble besluttet i planleggingsmøte november 2018.

Storulykkemyndighetenes gjennomføring av planlagte tilsyn har aldri vært bedre enn i 2019. Det var planlagt totalt 76 tilsyn, 1 av disse ble avlyst. Totalt ble det likevel gjennomført 77 tilsyn, fordi det ble gjort et oppfølgingstilsyn med virksomhetene i Sydhavna, og et uanmeldt storulykketilsyn ved et meldepliktig eksplosivanlegg.

Tilsynet ble gjennomført etter følgende fordeling:

Etat	Ordinære tilsyn	Konsern- tilsyn	Kommentarer
Arbeidstilsynet	19	2	
Miljødirektoratet	15		1 felles tilsyn med DSB
NSO	11		Herunder 2 felles tilsyn med DSB, og 1 med Miljødirektoratet.
Ptil	2		
DSB	21	4	Herunder 2 felles tilsyn med NSO og 1 med Miljødirektoratet. 1 uanmeldt eksplosivtilsyn

De seks konserntilsynene omfattet til sammen 13 sikkerhetsrapportpliktige og 86 meldepliktige anlegg.

I henhold til Seveso III-direktivet skal det være årlig tilsyn med sikkerhetsrapportpliktige virksomheter og tilsyn hvert tredje år med meldepliktige virksomheter, dersom ikke myndighetene har en berettiget plan om annen tilsynsfrekvens. For meldepliktige virksomheter har det alltid vært problematisk å overholde frekvenskravet. Dette har blitt mer utfordrende etter at EUs frekvenskrav ble endret fra 4 til 3 år. I alle tilsyn med meldepliktige virksomheter vurderer derfor tilsynsteamene om det er forsvarlig med en plan for sjeldnere tilsyn for den spesifikke virksomheten.

43 av 97 rapportpliktige virksomheter hadde ikke tilsyn i 2019 fordi det er etablert en flerårig tilsynsplan for disse, eller fordi de er omfattet av en konsernplan.

Konserntilsynene bidrar til gjennomføring av tilsyn med mange meldepliktige virksomheter, selv om vi ikke har vært på stedet. Kun deler av konsernets virksomheter blir besøkt i løpet av et konserntilsyn. Konsernet selv forventes å følge opp avdekkede feil og mangler i de anleggene myndighetene ikke besøker, og forventes å rapportere tilbake på dette. Vi anser dette som effektivt både for virksomheter og myndigheter.

KFS mener derfor å ha lyktes godt med risikobasering av tilsynet innenfor de rammene som gis i Seveso III-direktivet. KFS vil fortsette dette arbeidet både gjennom etablering av flerårige tilsynsplaner for virksomheter som kvalifiserer for sjeldnere tilsyn, og gjennom effektivisering av tilsynet med konsern som eier flere virksomheter underlagt forskriften. Dette bidrar til en styring av ressursbruken mot virksomheter hvor tilsyn er mer påkrevd.

KFS har i 2019 vurdert tilsynsplaner og konsernplaner som følger:

- 18 sikkerhetsrapportpliktige virksomheter er vurdert for to- eller treårig plan, basert på innspill fra tilsynspersonell. Av disse ble ni ble vedtatt.
- 21 meldepliktige virksomheter er vurdert endret tilsynsfrekvens (mer enn tre år). Av disse ble det vurdert at fem virksomheter kvalifiserte for sjeldnere tilsyn,
- 9 konsernplaner.

Kommentarer til de samlede tilsynsresultatene

- Gjennomsnittlig antall funn i tilsynene i 2019 er 4,0. Dette er noe høyere enn gjennomsnittet for siste ti år, som er 3,6. I fire av de siste ti årene var gjennomsnittet høyere enn 4,0, så erfaringene tilsier at dette er innenfor det vi kan anse å være normalen.
- For første gang siden vi startet med oppsummering av tilsynsresultater er det registrert gjennomsnittlig flere avvik hos de sikkerhetsrapportpliktige virksomhetene enn hos de meldepliktige. Dette kommer av at det i enkelte tilsyn ble gitt uvanlig mange avvik som trekker opp gjennomsnittet.
- For det obligatoriske temaet strategi gav vi avvik eller anmerkninger hos 50 % av de sikkerhetsrapportpliktige virksomhetene og 60 % av de meldepliktige virksomhetene.
 - Det ble gitt flere avvik hos de meldepliktige virksomhetene, noe som ikke var uventet fordi dette var et nytt krav i storulykkeforskriften i 2016 og de sikkerhetsrapportpliktige virksomhetene følges tettere opp med tilsyn enn de meldepliktige.

En mer detaljert omtale av de samlede tilsynsresultatene er gitt i vedlegg 3.

2.7 Storulykkeseminar 2019 og planlegging for 2020

Dette årlige seminaret er en viktig faktor i arbeidet med å sikre at etatenes tilsynspersonell opptrer mest mulig likt ved gjennomføring av tilsyn. Seminaret bidrar også til informasjons- og erfaringsutveksling mellom etatene.

Seminaret i 2019 hadde 36 deltakere og ble gjennomført 23. og 24. januar 2019.

Temaer var:

- Informasjon fra koordineringsgruppen om arbeidet i 2018, oppsummerte tilsynsresultater fra 2018 og planer for 2019.
- Føringer for tilsynet i 2019
- Informasjon om storulykkeforskriftens krav til strategi for å forebygge og begrense storulykker.
- Presentasjoner fra St1 Norge AS og Unger Fabrikker AS om deres arbeid med strategien
- Presentasjon av OECD-veileder "Virksomhetsstyring for prosessvirksomhet - veiledning for toppledere i storulykkevirksomheter"
- Gruppearbeid som forberedelse til tilsynet i 2019 og etterfølgende plenumsdiskusjon.
- Presentasjoner fra Hydro Aluminium AS og Equinor AS om systematisk læring fra hendelser.
- Plenumsdiskusjon om tilsynserfaring relatert til tema informasjon til allmennheten.

Evalueringene viste at deltakerne jevnt over var meget godt fornøyd med arrangementet og det faglige innholdet.

Storulykkeseminar 22. og 23. januar 2020 ble planlagt og forberedt av DSBs sekretariat og Arbeidstilsynet høsten 2019.

2.8 Temadag tilsynspersonell

Temadag for tilsynspersonell ble arrangert hos DSB 15. oktober 2019 samme dag som nettverksmøte for storulykkevirksomheter. Hovedtema var læring etter hendelser. IChemE Safety Centre kjørte en to-timers demonstrasjon av en case-studie relatert til læring etter en reell hendelse. 24 personer deltok på temadagen.

2.9. Effektivisering av storulykkemyndighetenes behandling av meldinger og sikkerhetsrapporter – videreføring fra 2018.

KFS har 2019 fortsatt ordningen med at kun en myndighet vurderer meldingene som kommer inn på vegne av alle myndighetene. Med basis i erfaringene så langt, og kommentarer fra temadagen i 2018 om sikkerhetsrapporter, ble det konkludert med at vi i en prøveperiode fordeler saksbehandling av sikkerhetsrapporter til kun to myndigheter. Når det er færre myndigheter som saksbehandler samme dokument bruker DSBs sekretariat generelt noe mer tid på hver enkelt tilbakemelding til virksomheten. Dette for å sikre likebehandling av meldinger og sikkerhetsrapporter.

2.10 Oversikt over og informasjon om storulykkevirksomheter og ny digital løsning for denne informasjonen

Oversikter over rapport- og meldepliktige virksomheter oppdateres kontinuerlig av sekretariatet. Oversiktene benyttes aktivt både i tilsynsplanlegging, i forbindelse med informasjon til regionale og lokale myndighetene om storulykkevirksomheter innenfor deres ansvarsområder, og for andre oppgaver som krever slik oversikt.

Pr. 31.12.2019 kan vi summere opp som følger:

- Det er registrert 95 sikkerhetsrapportpliktige og 232 meldepliktige storulykkevirksomheter.
- Eksplosivlagre og tankanlegg for olje og gass utgjør rundt 80 % av virksomhetene
- 160 kommuner har storulykkevirksomheter

Oppdaterte oversikter over storulykkevirksomheter ble sendt ut fra DSBs sekretariat til regionale og lokale offentlige etater i desember 2019. Slik informasjon har blitt gitt årlig siden juni 2006.

DSBs sekretariat oppdaterer årlig individuelle oversikter over tilsynsresultater for hver enkelt storulykkevirksomhet. Oversiktene sendes tilsynspersonell som informasjon for tilsynsplanleggingen, og bidrar også til at vi lettere kan identifisere virksomheter som har gjentatte avvik innenfor samme område, og som ikke evner eller har vilje til å iverksette nødvendige forbedringer etter tilsyn.

Ny digital løsning for informasjon om storulykkevirksomheter:

DSB har i 2019 arbeidet med vurdering av muligheter for digitalisering av informasjonen vi innhenter på storulykkeområdet.

2.11 Samarbeid gjennom Sevesonettverket

Møte i Sevesonettverket, som er et samarbeid mellom virksomheter omfattet av forskriften og storulykkemyndighetene, ble arrangert hos DSB 15. oktober 2019. IChemE Safety Centre informerte om sin aktivitet og kjørte deretter en 2-timers interaktiv demonstrasjon av en case-studie relatert til læring etter en reell hendelse. Møtet avsluttet med informasjon fra storulykkemyndighetene. 45 personer fra storulykkevirksomhetene deltok på nettverksmøtet.

Målsettingen er å arrangere et slikt møte det året vi ikke har Sevesokonferanse.

2.12 Sevesokonferansen 2020

Det er gjennomført et planleggingsmøte for Sevesokonferansen 2020 som skal arrangeres 24. september i Tønsberg. I programkomiteén for arrangementet er representanter fra Borregaard, Equinor, LO, NHO, KIWA, Dangerous Goods Management, Ptil og DSB.

2.13 Informasjon om storulykeforskriften (SUF) på nett

Sekretariatet har i 2019 laget et nyhetsoppslag for etatenes hjemmesider. Informasjonen omhandlet tema for tilsyn i 2019, resultater fra tilsynet i 2018, oppdatert veiledning til storulykeforskriften § 13, nye publikasjoner fra EUs storulykkebyrå MAHB og Sevesonettverksmøte 2019.

2.14 Dominovedtak

DSBs sekretariat har i løpet av året oppdatert vedtak om dominoeffekt for alle virksomheter hvor dominoeffekt kan oppstå. Det er utarbeidet en oversikt over disse vedtakene med begrunnelse.

2.15 Internasjonalt arbeid

DSB har deltatt på følgende internasjonale møter i 2019:

- Møte og tilhørende workshop i Seveso Expert Group (SEG)
- Møter i arbeidsgruppen og i styringsgruppen for tilsyn (Technical Working-group 2). TWG2 arbeider for erfaringsutveksling på tilsynsområdet og arrangerer Mutual Joint Visits (MJV) for tilsynspersonell.
- DSB har også deltatt i arrangementskomitéene for MJV i Malta om risikoen knyttet til aldring. To representanter fra DSB deltok her.

KFS deltok på Nordisk møte mellom Seveso-myndigheter i København.

2.13 Planer for KFSs arbeid i 2020

KFS utarbeidet i november 2019 en aktivitetsplan for arbeidet i 2020.

Tønsberg 26. februar 2020

Ragnhild Gjøstein Larsen

På vegne av Koordineringsgruppen for storulykkeforskriften

Vedlegg 1: Rapport fra oppsummering av tilsynet i perioden 2008 – 2017

Vedlegget finnes i eget dokument.

Vedlegg 2: KFS - om utvikling av tilsynet

Vedlegget finnes i eget dokument

Vedlegg 3: Oppsummering av tilsynsresultater for 2019

A. Innledning

Storulykkemyndighetenes gjennomføring av planlagte tilsyn har aldri vært bedre enn i 2019. Det var planlagt totalt 76 tilsyn, 1 av disse ble avlyst. Totalt ble det likevel gjennomført 77 tilsyn, fordi det ble gjort et oppfølgingstilsyn med virksomhetene i Sydhavna, og et uanmeldt storulykketilsyn ved et meldepliktig eksplosivanlegg.

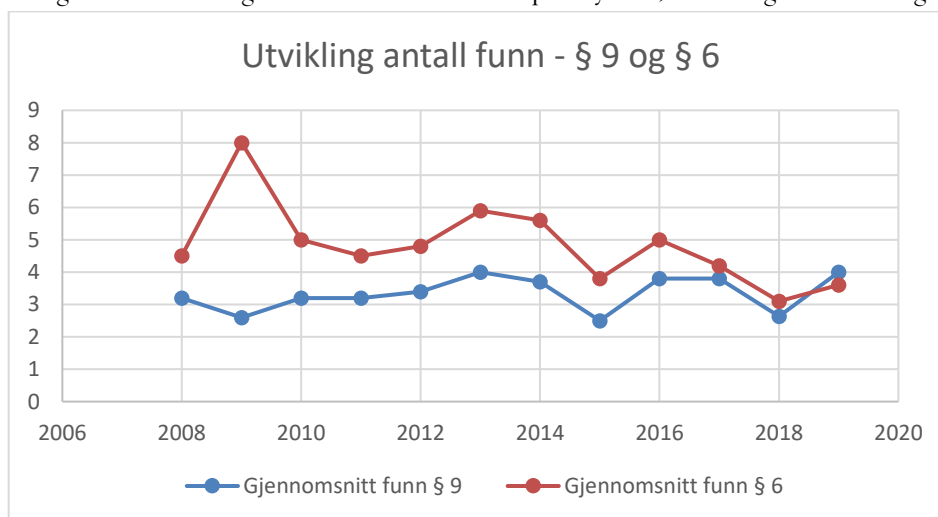
Obligatorisk tema for tilsynet i 2019 var:

- strategi for å forebygge og begrense storulykker
- virksomhetens oppfølging og tiltak etter forrige storulykketilsyn.

Kommentarer til de samlede tilsynsresultatene for 2019:

- Gjennomsnittlig antall funn i tilsynene i 2019 er 4,0 og er noe høyere enn gjennomsnittet for siste 10 år som er 3,6. I fire av de siste 10 årene var gjennomsnittet høyere enn 4,0, så erfaringene tilsier at dette er innenfor det vi kan anse å være normalen.
- For første gang siden vi startet med oppsummering av tilsynsresultater er det registrert gjennomsnittlig flere avvik hos de sikkerhetsrapportpliktige virksomhetene enn hos de meldepliktige. Dette kommer av at det i enkelte tilsyn ble gitt uvanlig mange avvik som trekker opp gjennomsnittet.
- Det oppleves som positivt at forskjellene mellom de sikkerhetsrapportpliktige og meldepliktige blir mindre.

Ser vi på den generelle utviklingen i forhold til antall funn på tilsynene, ser vi følgende utvikling fra 2008⁴:



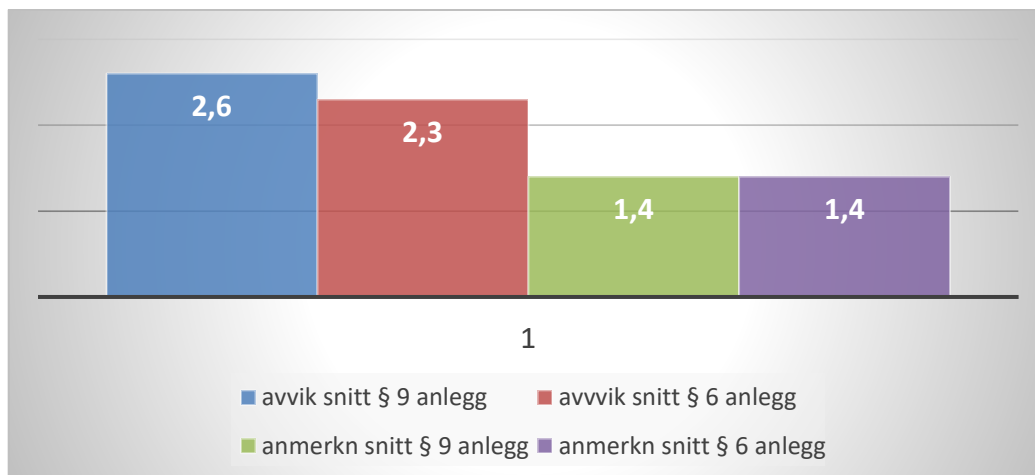
Figur 1. Utvikling i antall funn 2008 - 2019, meldepliktige og rapportpliktige

⁴ Ikke representative tall for 2009 hvor antallet tilsyn med meldepliktige anlegg var svært lavt, eller for 2018 da DSB kun gjennomførte internett-tilsyn.

B. Mer detaljert om storulykkesilsynet i 2019 og resultatene av dette

a) Resultater fra tilsynet generelt

Som sagt er det første år hvor vi gir flere avvik hos de sikkerhetsrapportpliktige virksomhetene enn hos de meldepliktige. Dette kommer av at det i noen tilsyn ble gitt uvanlig mange avvik. Antall avvik sier noe om utviklingen over år, og forholdet mellom virksomheter. Samtidig er det slik at noen av avvikene kan være omfattende systemavvik, mens andre kan være mindre detaljavvik, så antallet gir ikke alltid et korrekt bilde av situasjonen.

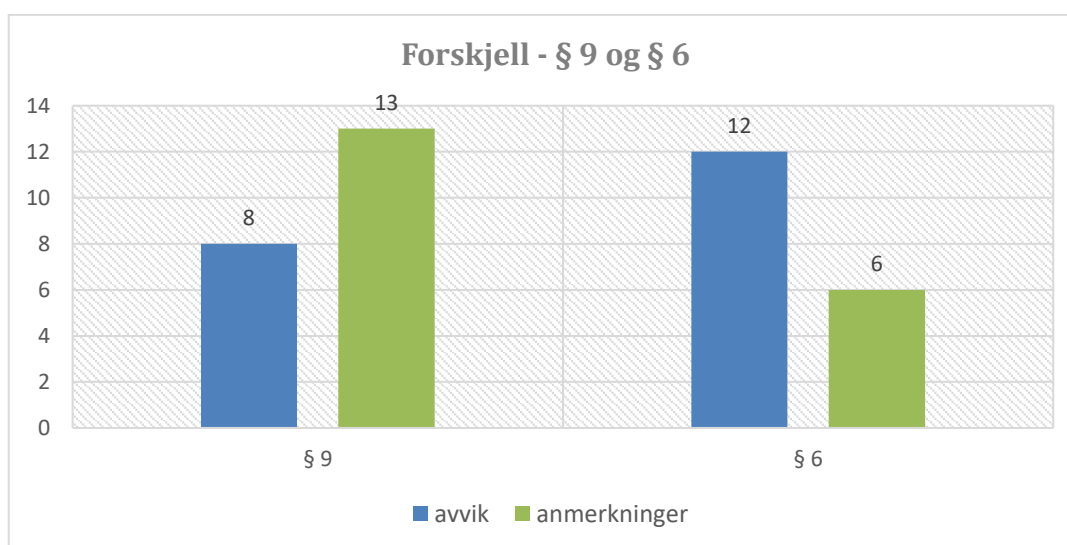


Figur 2. Sammenlikning resultater § 9 (sikkerhetsrapportpliktige) og § 6 (meldepliktige)

b) Resultater for obligatorisk tema.

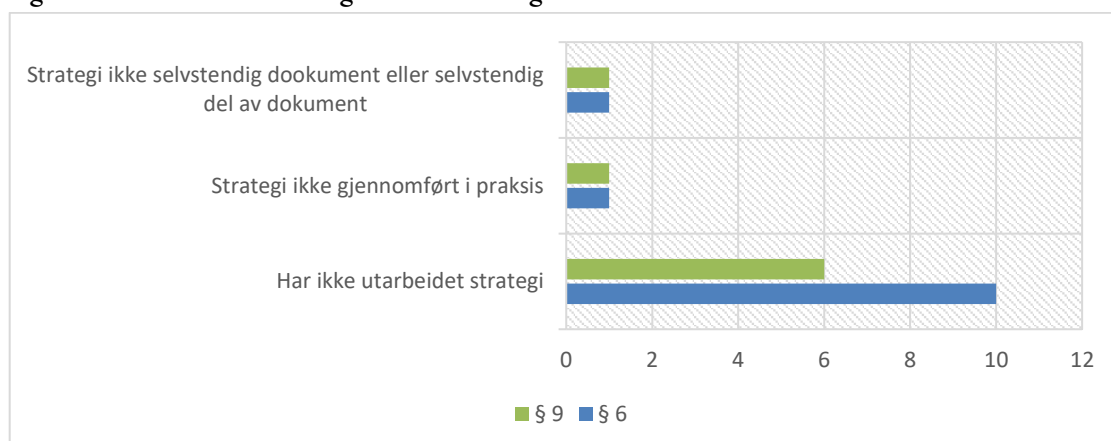
For det obligatoriske temaet strategi gav vi avvik eller anmerkninger hos 50 % av de sikkerhetsrapportpliktige virksomhetene og 60 % av de meldepliktige virksomhetene.

Det ble gitt flere avvik hos de meldepliktige virksomhetene, noe som ikke var uventet fordi dette var et nytt krav i storulykkeforskriften i 2016 og de sikkerhetsrapportpliktige virksomhetene følges tettere opp med tilsyn enn de meldepliktige.

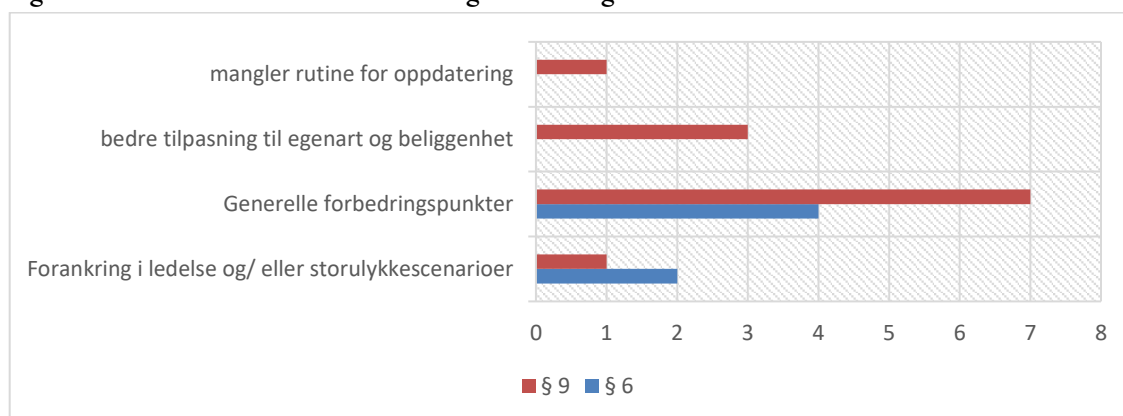


Figur 3 viser fordelingen av avvik og anmerkninger.

Figur 4 nedenfor viser hva slags avvik som ble gitt.



Figur 5 nedenfor viser hvilke anmerkninger som ble gitt.



De fleste anmerkningene omfattet generelle forbedringspunkter.

- Kun en anmerkning gikk direkte på mangel av rutine for oppdatering hos en virksomhet som hadde utarbeidet strategi, men i noen kommentarer til anmerkningene ble rutine nevnt som et av flere forbedringspunkter.
- Tre virksomheter fikk anbefalinger om bedre tilpasning til virksomhetens egenart og beliggenhet, og dette var også nevnt som forbedringspunkter der hvor det ble gitt mer generelle anmerkninger om forbedringer.
- Tre virksomheter fikk anmerkninger om forbedringspotensial i forhold til forankring i ledelsen eller i storulykkescenarioene, dette var også nevnt i kommentarene i noen andre anmerkninger

c) Eksempler på forbedringspunkter

- Virksomhetens strategi omtaler ikke storulykkeperspektivet.
- Strategien bør i større grad beskrive virksomhetens systematiske arbeid for å redusere storulykkerisiko.
- I strategien bør det skilles tydeligere på hva som er virksomhetens overordnede mål og hva som er handlingsprinsipper for å nå målene.
- Det bør fremkomme tydeligere av strategien at det er etablert et styringssystem og knytte strategien til dette styringssystemet slik at virksomhetens systematiske arbeid for å redusere storulykkerisiko synliggjøres bedre.
- Strategien har forbedringspotensial når det gjelder ledelsesforankring.
- Det bør synliggjøres bedre i strategien at den baseres på relevante storulykkescenarioer.
- I strategidokumentet er det opplyst at målgruppen for strategien er tilsynsmyndighetene. Det kan være et utsagn som kan misforstås. Strategien skal primært være for virksomheten. Dokumentet skal kun legges fram for tilsynsmyndighetene på forespørsel.