

# Aktivitetsplan 2020

## Koordineringsgruppen for storulykkeforskriften (KFS)



Arbeidstilsynet



Næringslivets  
sikkerhetsorganisasjon



PETROLEUMSTILSYNET

## Innledning

Koordineringsgruppen for storulykkesforskriften (KFS) er opprettet for på beste måte å oppfylle Seveso-direktivets krav til oppfølging av myndighetsforpliktelsene. Samarbeidende myndigheter er Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB), Arbeidstilsynet (AT), Miljødirektoratet, Næringslivets sikkerhetsorganisasjon (NSO) og Petroleumsstilsynet (Ptil). DSB leder koordineringsgruppen, og har et teknisk sekretariat som støtte for myndighetenes oppfølging av forskriften.

KFS sine arbeidsoppgaver er beskrevet i mandat av 6. desember 2011, sist revidert 19. april 2017. Sekretariatets oppgaver fremkommer av vedlegg til mandatet for KFS.

## Forventninger om arbeidsomfang i 2020

Arbeidsmengden for storulykkemyndighetene antas å bli som i 2019. Det er grunn til å tro at arbeidsbelastningen vil holde seg på dette nivået i årene fremover, med mindre det skjer en reduksjon i antallet virksomheter som omfattes av forskriften.

Vi forventer i 2020 oppdaterte meldinger fra 40 meldepliktige virksomheter (31 i 2019) og oppdaterte sikkerhetsrapporter fra minst 32 virksomheter (31 i 2019). Mange av disse er nye versjoner av sikkerhetsrapporter/meldinger som ble vurdert å være mangelfulle i 2019, og skal bare sjekkes ut i forhold til påpekte mangler fra forrige gjennomgang. Noen av de sikkerhetsrapporter og meldinger vi venter i 2020 skulle ha vært sendt inn i 2019, men mange virksomheter overholder ikke fristene sine. I tillegg kan det komme et noen oppdaterte sikkerhetsrapporter og meldinger som følge av endringer i virksomheter.

For 2020 er det planlagt 75 tilsyn:

- 2 samtidig tilsyn
- 6 konserntilsyn med virksomhet som eier to eller flere virksomheter underlagt storulykkesforskriften. Konserntilsynene omfatter 13 sikkerhetsrapportpliktige og 51 meldepliktige virksomheter
- 43 ordinære tilsyn med § 9
- 24 ordinære tilsyn med § 6

Tilsynsplaner og konsernplaner:

- 14 sikkerhetsrapportpliktige virksomheter skal vurderes for plan i forbindelse med årets tilsyn
- konsernplaner skal revurderes for alle konsern som skal ha tilsyn
- tilsynsfrekvens skal vurderes for alle meldepliktige virksomheter som har tilsyn i 2020.

Status pr 1.januar 2020 er at antallet rapportpliktige virksomheter er 95 (nedgang på to fra 2019), og antallet meldepliktige er 230 (nedgang på elleve fra 2019, forårsaket av endringer i eksplosivbransjen).

## Planlagte aktiviteter for 2020

### 1. Oppfølging av Seveso III-direktivets krav til myndigheter

Koordineringsgruppen skal fortsette arbeidet med god og effektiv oppfølging av Seveso III- direktivets krav til myndigheter som ikke allerede er dekket av koordineringsgruppens arbeid. Dette omfatter informasjon til offentlige aktører innen området beredskap og arealplanlegging gjennom:

- årlig utsendelse av informasjon om storulykkevirksomheter
- deltakelse på møter, seminarer, kurs eller andre arenaer

**Generelt ansvar: DSB/ alle**

**Tidsfrist: innen utløpet av 2020**

## 2. Årsrapport og oppsummering av tilsynsresultater

Det skal utarbeides en rapport som oppsummerer gruppens arbeid og oppnådde resultater i 2019, og et vedlegg til rapporten som oppsummerer myndighetenes samlede tilsynsresultater på storulykkeområdet i 2019.

Årsrapporten skal oversendes berørte departementer fra DSBs sekretariat.

**Ansvar: DSB**

**Frist oppsummering tilsynsresultater: 2 uker før storulykkeseminar**

**Frist årsrapport: 28.02.2020**

## 3. Temaveiledninger

Koordineringsgruppen skal i 2020:

- publisere temaveiledning om informasjon til allmennheten som ble sendt på høring i november 2019,
- slutføre og publisere temaveileder om informasjon som storulykkevirksomheter skal sende til nød- og beredskapssetater,
- revidere temaveiledning for strategi for å forebygge og begrense storulykker basert på erfaringer fra tilsynet i 2019,
- utarbeide temaveiledning for avfallsbransjen, med innspill fra bransjen.

**Ansvar: DSB /alle**

**Frist: innen utløpet av 2020**

## 4. Oppfølging av KFS-initiativ til samarbeid om merking

KFS skal følge opp sitt initiativ om et myndighetssamarbeid om harmonisering av regelverk og praksis knyttet til merking av tanker og rør.

**Ansvar: DSB**

**Frist: innen utløpet av 2020**

## 5. Utvikling av storulykketilsynet - oppfølgingspunkter.

Koordineringsgruppen gjorde i 2019 en vurdering av hvordan storulykketilsynet kan utvikles, og hvordan man kan bruke resultatene bedre i forhold til målretting, planlegging, prioritering og måling av effektene av tilsyn. Gjennom bedre målretting og planlegging kan vi lettere følge med på utvikling i sikkerhetsnivået hos storulykkevirksomhetene.

Konklusjoner fra dette arbeidet skal følges opp i 2020.

**Ansvar: Alle**

**Frist: innen utløpet av 2020**

## 6. Tilsynet i 2020 og tilsynsplanlegging for 2021

KFS skal etter innspill fra de deltakende myndigheter fordele alle storulykketilsyn som skal gjennomføres i rapportpliktige og meldepliktige storulykkevirksomheter for 2021.

Tilsyn som er planlagt for 2020 skal i samsvar med tilsynsmyndighetenes retningslinje for samordnet tilsyn og felles tilsynsprofil registreres i Felles tilsynsdatabase (FTD) av de enkelte etater innen 15.2.2020.

KFS skal fortsatt prioritere bruk av tilsynsplaner og konsernplaner for å effektivisere og risikobasere tilsynet med storulykkevirksomhetene. Dette skal bidra til best mulig bruk av myndighetenes samlede ressurser, og er nødvendig for å nå Seveso III-direktivets tilsynskrav.

**Ansvar: alle**

**Frist samlet oversikt over storulykketilsyn for 2020: 13.1.2020.**

**Frist innmelding av tilsyn i FTD: 15.2.2020.**

**Frist fordeling storulykketilsyn 2021: innen utløpet av 2020**

## 7. Støtte for tilsynet i 2020

KFS skal gi føringer for storulykketilsynet i 2020 og oppdatere spørsmålslistene og andre hjelpedokumenter som gis ut sammen med føringene.

Som hjelp for tilsynet i 2020 skal sekretariatet sende ut oversikter over samlede tilsynsresultater for den enkelte storulykkevirksomhet som skal ha tilsyn i 2020 og status for behandling av sikkerhetsrapport/ melding/ evt. dominovedtak.

**Ansvar: alle**

**Frister:**

- Utkast føringer og spørsmålsliste skal foreligge til seminar for tilsynspersonell som arrangeres 22. og 23. januar 2020.
- Føringer, skjemaer og spørsmålslistene justeres etter eventuelle innspill fra seminaret, og sendes ut av sekretariatet senest 1 uke etter storulykkeseminaret.
- Oversikter over tilsynsresultater sendes tilsynspersonell snarest mulig og senest innen 15. mars 2020.

## 8. Storulykkeseminar

For å sikre at etatenes tilsynspersonell opptrer mest mulig likt når de gjennomfører tilsyn, og for å sikre nødvendig kompetanse for tilsynspersonellet, skal KFS:

- a) Arrangere storulykkeseminar 22. og 23. januar 2020 i henhold til planer lagt i 2019.
- b) Planlegge storulykkeseminar for 26. og 27. januar 2021.

Seminarene skal ta for seg følgende temaer:

- Faglige innlegg (eksterne eller interne foredragsholdere) som er relevante for deltakerne og tilpasset årets føringer for tilsynet, og relevante temaer som er fremkommet etter innspill fra evalueringene av forrige års seminar,
- Informasjon fra koordineringsgruppen om samlede tilsynsresultater fra forrige år, føringer for tilsynet i inneværende år, koordineringsgruppens arbeid, relevante problemstillinger relatert til storulykeforskriften og oppfølgingen av denne.

Programkomité for seminaret i 2020: AT og DSB

Programkomité for seminaret i 2021: NSO og DSB

**Ansvar: alle**

**Tidsfrist for gjennomføring av seminar: som angitt overfor**

## 9. Oversikt over og informasjon om storulykkevirksomheter og digitalisering.

Sekretariatet skal vedlikeholde oversikter over storulykkevirksomheter, og sørge for at nye virksomheter blir kartfestet.

DSB arbeider med å vurdere nye digitale løsninger for saksbehandling, og KFS skal gi innspill til forslag som DSB utarbeider på dette området. KFS skal ved behov bidra i forbindelse med myndighetenes arbeid med "nye FTD".

Inntil en ny digital løsning er på plass, skal sekretariatet gi berørte nød- og beredskapsetater og planmyndigheter årlig informasjon om storulykkevirksomheter i sitt område, og minne om at nødvendig hensyn må tas til disse virksomhetene i forhold til offentlig beredskap og arealplanlegging. Virksomhetene informeres samtidig.

**Ansvar: DSB**

**Frist oppdatering og kartfesting av oversikt: kontinuerlig**

**Frist informasjon til nød- og beredskapsetater, planmyndigheter og virksomheter: 15.12.2020.**

## 10. Samarbeid gjennom Seveso-nettverket

Seveso-nettverket er et samarbeidsforum mellom industrien og myndighetene som ble etablert høsten 2011. Målet er å ha en god dialog med storulykkevirksomhetene, og gjennomføre et møte med Sevesonettverket i det året vi ikke har Sevesokonferanse. Sist møte ble gjennomført hos DSB 15. oktober 2019.

Sekretariatet skal informere nettverksgruppen i e-post når det legges ut nyhetssaker på nettsidene til etatene, og ellers når det er andre nyheter av særskilt interesse.

KFS skal vurdere om det er behov for oppdatering av mandatet, eller om vi kan klare oss uten.

**Ansvar: DSB**

**Frist: innen utløpet av 2020**

## 11. Sevesokonferansen 2020

Koordineringsgruppen skal gjennomføre og evaluere Sevesokonferansen den 24. september i 2020.

Programkomité for arrangementet er Ptil, DSB, LO, Borregaard, Equinor, KIWA, Dangerous Goods Management og NHO.

Konferansen er et møtested hvor industrien og myndighetene kan utveksle erfaringer og informasjon, og er ment å bidra både til kompetanseheving og bedre kontakt vedrørende problemstillinger som involverer storulykkeforskriften. Det er særlig viktig å sørge for at dette blir en interessant møteplass for alle typer virksomheter under storulykkeforskriften.

Målgruppe for konferansen: Ledere, myndighetskontakter og verneombud/hovedverneombud i storulykkevirksomheter, tilsynsmyndigheter og andre som er involvert i arbeid med storulykkeforskriften.

**Ansvar: DSB**

**Frist: 24. september 2020.**

## 12. Informasjon om storulykkeforskriften (SUF) på nettet.

Koordineringsgruppen skal sørge for at virksomheter på en enkel måte kan skaffe seg opplysninger om storulykkeforskriften og om hvordan denne forvaltes av norske myndigheter.

Informasjon om storulykkeforskriften og storulykkekoordineringen på dsb.no skal holdes oppdatert. Ftd.no skal holdes oppdatert.

Sekretariatet skal lage nyhetsoppslag for etatenes hjemmesider i 2020. Informasjonen kan omhandle tema for årets storulykketilsyn, tilsynsresultater 2019, status for ting vi jobber med, publisering av temaveiledninger, div. veiledning, nytt fra EU, informasjon fra uhell og annet vi ønsker å formidle.

**Ansvar oppdatering FTD: DSB**

**Ansvar nyhetsbrev: DSB**

**Ansvar informasjon på egen nettside: Alle**

**Tidsfrist: fortløpende**

## 13. Oppdatering av koordineringsgruppens rutiner

Koordineringsgruppen skal vurdere sine rutiner og oppdatere de rutiner som fortsatt skal beholdes. DSBs sekretariat skal legge rutinene inn i DSBs kvalitetsstyringssystem. Dette omfatter rutiner for:

- etablering av tilsynsplan (2016)
- offentliggjøring av lister over SUF-virksomheter (2013)
- offentlighet sikkerhetsrapporter (2008)
- kriterier konserntilsyn (2012)
- oppfølging av andre myndigheters avvik (2019)
- myndighetssamarbeid ved vurdering av driftsforbud (2019)

- fordeling avmeldinger etter § 6 (2018)

KFS skal også vurdere behovet for nye rutiner og oppdatering av KFS hjelpedokumenter som for eks. hjelpedokumenter for behandling av sikkerhetsrapporter og meldinger.

Sekretariatet skal også vurdere og oppdatere sine interne rutiner og legge disse inn i DSBs kvalitetsstyringssystem.

**Ansvar: DSB / alle**

**Tidsfrist: vurderes i eget KFS-møte tirsdag 28. april 2020, sekretariatet slutfører innen 30. juni 2020.**

#### **14. Dominovedtak.**

Koordineringsgruppen skal vurdere nye storulykkevirksomheter mht. dominoeffekt basert på innmeldte kartdata, og basert på dette fatte eventuelle vedtak om dominoeffekt.

**Ansvar: DSB / alle**

**Tidsfrist: fortløpende**

#### **15. Internasjonalt arbeid**

Dette omfatter deltakelse i Committee of Competent Authorities (CCA), Seveso Expert Group (SEG), arbeidsgruppe TWG-2 og Mutual Joint Visit (MJV).

DSB sekretariat deltar i CCA- og SEG-møter, og skal i 2020 arrangere TWG2 møte i uke 40 i Tønsberg. I tillegg møter Miljødirektoratet med en representant. I de tilfellene hvor Miljødirektoratet velger å ikke delta på møtene vil deltakelsen gå på rundgang mellom de andre myndighetene.

Storulykkemyndighetene skal også prioritere deltakelse i:

- TWG-2 styringsgruppe og arbeidsgruppe (Inspections), med tilhørende forpliktelser.
- Eventuelle nordiske samarbeidsmøter. Som en oppfølging av Nordisk Seveso-møte i 2019, skal KFS ta initiativ overfor de andre nordiske landene til erfaringsutveksling i form av deltakelse på hverandres tilsyn
- MJV 2020 (tema informasjon til allmennheten). Deltakelse i MJV tilbys alle etatene og fordeles til den/de som har særskilt interesse av temaet.

Sekretariatet skal årlig oppdatere opplysninger til EUs databaser eMARS og eSPIRS.

**Ansvar: DSB / alle**

**Tidsfrist: fortløpende**

**Tønsberg 16.12.2019**

*Ragnhild Gjøstein Larsen*

leder koordineringsgruppen

#### **Forkortelser:**

CCA	Committee of Competent Authorities
eMARS	EUs uhellsdatabase
eSPIRS	EUs virksomhetsdatabase
FTD	Felles tilsynsdatabase
KFS	Koordineringsgruppen for storulykkeforskriften
MAHB	Major Accident Hazards Bureau
MJV	Mutual Joint Visit
SEG	Seveso Expert Group
SUF	Storulykkeforskriften
TWG-2	Teknisk arbeidsgruppe 2 Inspections