

Schlumberger Norge AS, Avd M-I SWACO

Vedtak om samtykke for Schlumberger Norge AS, avdeling M-I SWACO

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) viser til Schlumberger Norge AS, avdeling M-I SWACO sin søknad om samtykke for håndtering av farlig stoff på Mongstad base (gnr/bnr 127/62 i Lindås kommune) mottatt 24.05.2017. Dette brevet gir en oppsummering av søknadsprosessen, samt vedtaket i forbindelse med søknaden om samtykke.

Om anlegget

M-I SWACO AS utvider anlegget for produksjonskjemikalier som ligger inne på industriområdet Mongstad Sør. Anlegget inkluderer tankgårdene T35 og T37, samt lagerplass og fyllestasjoner tilknyttet disse. I T35 skal det lagres MB-544C på en tank med kapasitet på 40m³. Dette er et stoff som faller inn under kategorien giftig stoff med innåndingsfare av damp, støv eller tåke kategori 3. MB-544C leveres i tankteinere på bil.

Regelverk og samtykke

På bakgrunn av mengden farlig stoff som oppbevares, er anlegget omfattet av forskrift 3. juni 2016 om tiltak for å forebygge og begrense konsekvensene av storulykker i virksomheter der farlige kjemikalier forekommer (storulykkedeforskriften). Virksomheten kommer inn under §6 i storulykkedeforskriften.

Som storulykkevirksomhet, er M-I SWACO AS pliktig til å innhente samtykke fra Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) etter forskrift 8. juni 2009 om håndtering av brannfarlig, reaksjonsfarlig og trykksatt stoff samt utstyr og anlegg som benyttes ved håndteringen (forskrift om håndtering av farlig stoff) § 17.

Forskrift 19. desember 2014 nr. 1726 om konsekvensutredninger for planer etter plan- og bygningsloven (PKU) og forskrift 19. desember 2014 nr. 1758 om konsekvensutredninger for tiltak etter sektorlover (SKU) stiller krav om konsekvensutredning (KU) av visse typer tiltak. Etablering og endring av tiltak som er omfattet av storulykkedeforskriften, kan medføre plikter etter PKU eller SKU.

Utvidelsen av anlegget har dessuten plikter etter forskrift 19. desember 2014 om konsekvensutredninger for tiltak etter sektorlover (SKU), med DSB som ansvarlig myndighet. Ansvarlig myndighet skal, i forbindelse med behandling av søknaden, ta stilling til om tiltaket kan få vesentlige virkninger, jf. SKU § 3 og vedlegg III. DSB har vurdert det slik at anlegget ikke påfører tredjeperson uakseptabel risiko, jf. SKU § 1 første ledd og vedlegg III pkt k). Virksomheten selv har vurdert at utvidelsen av anlegget ikke krever ytterligere utredning/vurdering opp mot SKU vedlegg III pkt. a) – j) og l) – o). Det er ikke kommet inn høringsinnspill som utfordrer M-I Swaco sin vurdering. DSB konkluderer, basert på det ovenstående, med at tiltaket ikke kan få vesentlige virkninger jf. SKU § 3.

Høring

Søknad med tilhørende dokumentasjon ble lagt ut på offentlig høring med frist for innspill 10.07.2017. Høringen ble annonsert i avisene Strilen og Nordhordland 9. og 10. juni 2017, med henvisning til DSBs nettsider. I tillegg ble berørte offentlige organer og andre som blir direkte berørt, tilskrevet.

Ved fristens utløp har følgende myndigheter gitt innspill på høringen:

Statens vegvesen	Basert på informasjon i risikoanalysen legger Statens vegvesen til grunn at tiltaket ikke vil generere vesentlig endret trafikk på fylkesvegnettet. Videre legger vi til grunn at Lindås kommune vurderer om tiltaket er i samsvar med overordnet plan, og eventuelt skal behandles etter plan- og bygningsloven. Statens vegvesen har ingen ytterligere merknader til samtykkesøknaden
Fylkesmannen i Hordaland	<p>Fylkesmannen i Hordaland er kjent med at det er flere pågående utvidingar på Mongstadbase og innspela må sjåast i lys av dette. Det synes å vere svært høg aktivitet inne på basen og mykje pågåande endringar i verksemdene. Dette krev at tryggleik og beredskap vert samordna og høgt prioritert. Vi føreset at søkaren av dette tiltaket bidreg til å oppnå dette. Mongstadbase sin heilskaplege påverknad på arealbruk rundt basen bør samordnast med pågåande planarbeid i Lindås kommune. På bakgrunn av dei dokumenta som er lagt tilgjengeleg på DSB sine nettsider i høve denne saka har vi følgande innspel å kome med:</p> <ol style="list-style-type: none"><li data-bbox="844 1391 1394 1491">1. Dette tiltaket bør også inkluderast i vurdering av fare for dominoeffektar inne på Mongstadbase.<li data-bbox="844 1525 1394 1653">2. Dette tiltaket bør også inkluderast i eit oppdatert heilskapleg risikobilete for basen der påverknad på befolkninga stadfestast.<li data-bbox="844 1686 1394 1895">3. Dersom dette tiltaket medfører restriksjonar på samtidige operasjonar, og påverkar andre verksemdar, må denne informasjonen kommuniserast mellom aktørane på basen slik at naudsynte tiltak kan setjast i verk.<li data-bbox="844 1928 1394 1957">4. Dersom dette tiltaket påverkar overordna

	<p>beredskapsplan må endringane inkluderast i grunnlaget for den oppdaterte overordna beredskapsplanen.</p> <p>5. Fylkesmannen føreset at søkaren av tiltaket innhentar aktuelle naudsynte løyver etter andre særlover.</p>
--	---

Vurdering av høringsinnspill

Fylkesmannen i Hordaland – Innspill 1: Tiltaket er inkludert i risikovurderingen utført av Gexcon i regi av Mongstad Eiendomsselskap AS. Det ble samlet til møte med alle bedrifter på Mongstad base i august 2016. I de tilfeller der fare for dominoeffekt mellom storulykkevirksomheter er identifisert, fatter DSB vedtak etter storulykeforskriften § 8 om at de berørte virksomheter er identifisert som dominovirksomheter. Storulykkevirksomheter som mottar dominovedtak, pålegges å utveksle opplysninger slik at de kan ta hensyn til den samlede risiko for storulykke.

Fylkesmannen i Hordaland – Innspill 2: Det helhetlige risikobildet ble også vurdert av Gexcon i regi av Mongstad Eiendom. Dette la også grunnlaget for en oppdatert beredskapsplan og ny beredskapsavtale mellom Schlumberger avd M-I Swaco Mongstad og CCB Mongstad base. Ny avtale ble etablert fra 30.06.17. Beredskapsplanen for 2017 er også oppdatert med spesifikke scenarier på arealene Schlumberger disponerer.

Fylkesmannen i Hordaland – Innspill 3: Tiltaket medfører ikke restriksjoner på samtidige operasjoner eller påvirker andre virksomheter.

Fylkesmannen i Hordaland – Innspill 4: Ny beredskapsavtale er på plass mellom partene og ny beredskapsplan for 2017 er satt. Hovedendringer for Schlumberger er større involvering (personell) i basens industriverberedskap og øvelser på områdene Schlumberger disponerer.

Fylkesmannen i Hordaland – Innspill 5: Dette forutsetter også DSB.

Opplysningene til svar til høringsinnspillene ovenfor er gitt av Silje Hopland i Schlumberger Norge AS, Avdeling M-I SWACO pr. mail den 07.07.2017.

Vedtak

Ved behandling av samtykkesøknaden er det lagt særlig vekt på risiko knyttet til håndtering av farlig stoff, herunder risiko for 3. person. Teknisk utførelse og sikkerhetstiltak, herunder beredskapstiltak, inngår som sentrale faktorer ved vurdering av risiko.

Det fremkommer av risikoanalysen at tiltaket ikke påvirker 3. person. Med 3. person menes i denne sammenhengen personer som befinner seg utenfor Mongstad base og ikke har noe med virksomheten å gjøre.

Med utgangspunkt i innsendt dokumentasjon finner DSB at risikoen knyttet til anlegget kan aksepteres og at hensynet til tredjeperson er tilfredsstillende ivaretatt. Ingen av høringsinnspillene som har kommet har innhold som tilsier at samtykke ikke bør gis. DSB gir derfor, med hjemmel i forskrift om håndtering av farlig stoff § 17, M-I SWACO AS avdeling Mongstad (org. Nr. 981 313 259), samtykke til

håndtering av farlig stoff på virksomhetens anlegg på Mongstad (gnr/bnr 127/62 i Lindås kommune) som omsøkt 24.05.2017.

Vilkår

Samtykke gis på følgende vilkår:

Generelle

1. Oppfølging av samtykkets vilkår og virksomhetens plikter etter forskrift om håndtering av farlig stoff, storulykkeforskriften og annet relevant regelverk fastsatt i medhold av brann- og eksplosjonsvernloven, skal fremkomme av virksomhetens internkontrollsystem, jfr. forskrift 6. desember 1996 om systematisk helse- miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften).
2. Anlegget skal være utformet som vist i søknad datert 24.05.2017 med tilhørende dokumentasjon.

Organisatoriske

3. Bedriften skal bidra aktivt inn i industrivernet for basen slik at det til enhver tid vil være kompetanse som kjenner til risikoen ved M-I SWACO sin virksomhet.

Samtykket kan trekkes tilbake dersom følgende forhold oppstår:

- Det er gitt uriktige eller mangelfulle opplysninger av vesentlig betydning for tildelingen av samtykket.
- De vilkår som er gitt i samtykket ikke blir overholdt.
- Samtykket blir benyttet på en måte som er i strid med lov, forskrift eller lovlig fattede vedtak.
- Forhold av sikkerhetsmessig betydning på stedet har endret seg vesentlig etter at samtykke ble gitt.
- Sikkerhetsmessige krav som ble stilt da samtykket ble gitt, på noe vesentlig punkt ikke lenger ansees å svare til krav som bør stilles.

Dersom håndteringen av farlig stoff ikke påbegynnes innen 2 år fra den dato samtykket er gitt, faller samtykket bort.

Samtykket gir i seg selv ikke rett til disposisjon over eiendommen hvor aktiviteten finner sted.

Dersom virksomheten overdras, må nytt samtykke innhentes av ny eier.

Dette samtykket er et enkeltvedtak som kan påklages til Justis- og beredskapsdepartementet i henhold til forskrift om håndtering av farlig stoff § 25. Klagefrist er 3 uker fra samtykket er mottatt. En eventuell klage sendes via DSB. For øvrig vises til forvaltningslovens §§ 28-32.

Vedtaket blir offentliggjort gjennom publisering på www.dsb.no

Med hilsen
for Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap
Enhet for industrisikkerhet

Gry Haugsnes
avdelingsleder

Glesnes, Torbjørn
senioringeniør

Dokumentet er godkjent elektronisk.

Kopi til:

Lindås kommune
Austrheim
kommune
Bergen og Omland
Hannevesen
BKK Nett AS
Naturvernforbundet
Hordaland
Miljødirektoratet
Kystverket
Fylkesmannen i
Hordaland
Hordaland
Fylkeskommune
Lindås og Meland
brann og redning
Mongstad
eiendomsselskap
CCB Mongstad AS
Mongstad
administrasjon
Statens vegvesen
region vest
Gexcon