

Joh. Johansson Kaffe AS  
Att. Dan Østerberg  
Postboks 130  
0102 OSLO

## Samtykke til håndtering av farlig stoff

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) viser til søknad fra Joh. Johansson Kaffe AS om samtykke til håndtering av farlig stoff ved virksomhetens planlagte kaffebrenneri i Treveien 6, gnr/bnr 1/83 i Vestby kommune.

Søknaden gjelder etablering av et 127 m<sup>3</sup> forbruksanlegg for flytende naturgass (LNG) og/eller flytende biogass (LBG).

Første og gjeldende utgave av søknaden er datert henholdsvis 02.02.18 og 31.05.18. Søknaden består av følgende dokumenter:

- søknadstekst
- risikovurdering + appendiks A, B og C til denne
- situasjonsplan
- sikkerhetsdatatablad LNG
- P&ID
- sonkart
- SHA-plan
- eksempel på sjekklister for ferdigkontroll
- arealdisponeringsplan
- eksplosjonsverndokument
- Skangas dataark LNG
- iso-riskkurver
- Foamglas – tillegg til punkt 13 i søknad om samtykke (mottatt 31.10.18).

I forbindelse med saksbehandlingen ble det avholdt møte mellom Joh. Johansson Kaffe AS, Skagerak Naturgass AS, Vestby kommune, Mosseregionen interkommunale brann og redning (MIB) og DSB på Vestby rådhus 16.05.18. Før møtet ble det gjennomført befaringsplanlagt lokasjon for anlegget.

### Om anlegget

Tiltaket går ut på at en 127 m<sup>3</sup> isolert tank for LNG/LBG plasseres i sør-østre hjørne av gnr/bnr 1/83. LNG/LBG har temperatur ca. -160 °C, og den flytende gassen går over fra væske- til gassfase ved at den passerer gjennom en fordampner (luftvarmeveksler). Anlegget skal forsyne kaffefabrikkens brennermaskiner med gass gjennom en ca. 130 m lang, nedgravd rørledning mellom LNG/LBG-anlegget og kaffefabrikken.

### Om plikten til å innhente samtykke

På bakgrunn av mengden farlig stoff som skal oppbevares, er anlegget omfattet av storulykeforskriften<sup>1</sup>. Tiltaket er meldepliktig (§ 6). Som storulykevirksomhet er Joh. Johannson AS pliktig til å innhente samtykke fra DSB etter forskrift om håndtering av farlig stoff<sup>2</sup> § 17 før farlig stoff tas inn på anlegget.

### Høring

Søknadstekst, risikovurdering og sikkerhetsdatablad ble lagt ut til offentlig ettersyn på DSBs nettsider 14.06.18. Høringen ble kunngjort i Moss Avis 18.06.18, med henvisning til DSBs nettsider. I tillegg ble berørte myndigheter, parter og andre som kan bli berørt direkte varslet om tiltaket 15.06.18. Frist for å gi uttalelse til søknaden var 16.07.18.

I høringsbrevet som ble sendt til berørte myndigheter, parter og andre som kan bli berørt oppfordret DSB høringsinstansene til å komme med begrunnede synspunkter på forhold av betydning for behandling av samtykkesøknaden, inkludert eventuelle forhold som ikke er omtalt i søknaden.

Høringen er gjennomført på vegne av Joh. Johannson Kaffe AS og dekker således pliktene virksomheten har til å innhente uttalelser etter lov 14. juni 2002 om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver (brann- og eksplosjonsvernloven) § 24.

DSB har mottatt innspill til søknaden fra Mossregionen interkommunale brann og redning (MIB) og fra Vestby kommune Bygg. I tillegg har to høringsinstanser (Statens Vegvesen Region øst og Akershus fylkeskommune) gitt tilbakemelding om at de ikke har merknader til søknaden. De to høringsinnspillene oppsummeres i tabellen nedenfor:

Høringsinstans	Innspill
MIB	<p>MIB er ikke utstyrt slik at vi kan garantere for at førstebilen alltid vil være utstyrt med skum. Skummet MIB disponerer er «tungt skum». Dette skummet inneholder mye vann og egner seg ikke til å slokke en LNG brann, eller til å hindre fordamping i et oppsamlingskar fylt med LNG. Etter det MIB erfarer er nærmeste ressurs for lettskum Oslo brann og redning.</p> <p>På bakgrunn av dette kan ikke MIB se det som hensiktsmessig å belage seg på brannvesenets materiell som erstatning for fastmontert automatisk skumanlegg.</p> <p>Vi stiller oss positive til alternative løsninger til sløkkeanlegg, så lenge disse løsningene er like gode eller bedre enn sløkkeanlegg i praksis.</p>
Vestby kommune Bygg	<p>1: I Forskrift om konsekvensutredninger Vedlegg II 3. c) står det at lagring av naturgass på jordoverflaten krever en konsekvensutredning. Reguleringsplanen for Vestby Næringspark Øst er ikke konsekvensutredet for dette.</p> <p>Det ble opplyst om under møte med Joh. Johannson kaffe AS og DSB den 16.05.18, at en konsekvensutredning ikke ville være nødvendig i denne saken fordi dette blir ivaretatt gjennom søknadsprosess hos DSB. Vestby</p>

<sup>1</sup> forskrift 3. juni 2016 nr. 569 om tiltak for å forebygge og begrense konsekvensene av storulykker i virksomheter der farlige kjemikalier forekommer

<sup>2</sup> forskrift 8. juni 2009 nr. 602 om håndtering av brannfarlig, reaksjonsfarlig og trykksatt stoff samt utstyr og anlegg som benyttes ved håndteringen

	<p>kommune mener også at et krav om konsekvensutredning vil være overflødig. Om anlegget godkjennes av DSB og de vurderer utredningen gjort i forbindelse med denne søknadsprosessen som tilstrekkelige, ønsker ikke Vestby kommune å kreve ytterligere utredninger.</p> <p>2: I samtykkesøknadens punkt 9.5 om Skumanlegg er det vist til en avstand til brannstasjon på 3,9 km. Det antas at dette er avstanden til dagens brannstasjon i Vestby sentrum.</p> <p>Det pågår reguleringsarbeid med tanke på flytting av brannstasjonen til et område ved Såner kirke nært krysset mellom vei nr. 151 Osloveien (gamle E6) og vei nr. 151 Hobølveien. Avstand til en eventuell brannstasjon plassert her vil bli lenger enn 3,9 km, og det bør vurderes om endringen vil påvirke behov for skumanlegg. Et skumanlegg antas også å ha en tilfredsstillende funksjon ved eventuelt sammenfallende hendelser hvor brannvesenet ikke har mulighet for umiddelbar bistand.</p>
--	--

### Vurdering av høringsinnspillene

#### MIB

Etter gjennomføring av høringen, har oppfyllelse av NS-EN 13645 pkt. 6.3 vært gjenstand for diskusjon. Som beskrevet i dokumentet *Foamglas – tillegg til punkt 13 i søknad om samtykke* har Joh. Johannson Kaffe AS besluttet at Foamglasklosser og ikke skum skal benyttes for å redusere fordamping fra oppsamlingsbassenget ved en eventuell brann. DSB vurderer at den beskrevne løsningen tilfredsstiller punkt 6.3 i NS-EN 13645. MIB bekrefter i brev av 19.10.18 til Air Liquide Skagerak AS at de har samme oppfatning.

#### Vestby kommune Bygg

1: Etter forskrift om konsekvensutredninger vedlegg II punkt 3 c) skal lagring av naturgass på jordoverflaten vurderes for konsekvensutredning. Søknadsprosessen hos DSB ivaretar ikke utredningskravene for en konsekvensutredning. Utover forskriftene som nevnes i temaveiledning om innhenting av samtykke kapittel 8, legger ikke DSB etterlevelse av plikter etter annet regelverk enn forskrift om håndtering av farlig stoff til grunn for saksbehandlingen.

2: Utplassering av skumgeneratorer er ikke lenger aktuelt. Se ovenstående vurdering av høringsinnspillet til MIB.

### **Vedtak**

Ved behandling av samtykkesøknaden er det lagt særlig vekt på risiko knyttet til håndtering av farlig stoff, herunder risiko for 3. person. Teknisk utførelse og sikkerhetstiltak, herunder beredskapstiltak, inngår som sentrale faktorer ved vurdering av risiko.

Risikovurderingen *Risikovurdering og anvendte sikringstiltak LNG anlegg ved Joh. Johannson Kaffebrenneri, Vestby* dokumenterer at individuell risiko i området rundt anlegget vil være i henhold til akseptkriteriene i temarapport 13: sikkerheten rundt anlegg som håndterer brannfarlige, reaksjonsfarlige, trykksatte og eksplosjonsfarlige stoffer, utgitt av DSB.

Med utgangspunkt i innsendt dokumentasjon finner DSB at risikoen knyttet til anlegget kan aksepteres og at hensynet til tredjeperson er tilfredsstillende ivaretatt.

Ingen av høringsinnspillene har innhold som tilsier at samtykke ikke bør gis.

Basert på det ovenstående gir DSB, med hjemmel i forskrift om håndtering av farlig stoff § 17, Joh. Johannson Kaffe AS (org. nr. NO 913 283 805) samtykke til håndtering av farlig stoff ved virksomhetens planlagte kaffebrenneri i Treveien 6, gnr/bnr 1/83 i Vestby kommune.

Samtykket gis på følgende vilkår:

- Oppfølging av samtykkets vilkår og virksomhetens plikter etter forskrift om håndtering av farlig stoff, storulykkeforskriften og annet relevant regelverk fastsatt i medhold av lov 14. juni 2002 nr. 20 om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver, skal fremkomme av virksomhetens internkontrollsystem, jf. internkontrollforskriften.
- Anlegget skal være utformet og plassert som vist i søknad av 31.05.18.

Samtykket kan trekkes tilbake ved følgende forhold:

- Når det er gitt uriktige eller mangelfulle opplysninger av vesentlig betydning for tildelingen av samtykket.
- Når de vilkår som er fastsatt i samtykket ikke blir overholdt.
- Når samtykket blir benyttet på en måte som er i strid med lov, forskrift eller lovlig fattede vedtak.
- Når forhold av sikkerhetsmessig betydning på stedet har endret seg vesentlig etter at samtykket ble gitt.
- Når sikkerhetsmessige krav som ble stilt da samtykket ble gitt, på noe vesentlig punkt ikke lenger anses for å svare til de krav som bør stilles.

Dersom håndteringen av farlig stoff ikke påbegynnes innen to år fra den dato samtykket er gitt, faller samtykket bort.

Samtykket gir i seg selv ingen rett til disposisjon over eiendommer hvor aktiviteten finner sted.

Dersom virksomheten overdras, må nytt samtykke innhentes av ny eier.

Dette samtykket er et enkeltvedtak som kan påklages til Justis- og beredskapsdepartementet i henhold til forskrift om håndtering av farlig stoff § 25. Klagefristen er tre uker fra samtykket er mottatt. En eventuell klage skal sendes via DSB. For øvrig vises til forvaltningslovens §§ 28-32.

Vedtaket blir offentliggjort gjennom publisering på dsb.no.

Med hilsen  
for Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap  
Kjemikaliesikkerhet

Gry Haugsnes  
seksjonssjef

Celin Russøy Tonheim  
senioringeniør

Dokumentet er godkjent elektronisk.

Kopi til:

Vestby kommune	Postboks 144	1541	VESTBY
Mosseregionen interkommunale brann og redning (MIB)	Postboks 716	1509	MOSS
Fylkesmannen i Oslo og Akershus	Postboks 8111 Dep.	0032	OSLO
Akershus fylkeskommune	Postboks 1200 Sentrum	0107	OSLO
Statens vegvesen Region øst	Postboks 1010 Nordre Ål	2605	LILLEHAMMER
Miljødirektoratet	Postboks 5672 Sluppen	7485	TRONDHEIM
Alna AS	Treveien 5	1540	VESTBY
Rajapack AS	Postboks 264	1540	VESTBY
Gerflor Scandinavia AS	Treveien 15	1540	VESTBY

Vedlegg:

- 1: Høringsuttalelse MIB
- 2: Høringsuttalelse Vestby kommune Bygg