

Gasnor AS

Postboks 63
4299 AVALDSNES

Samtykke til håndtering av farlig stoff – Mongstadbase

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) viser til søknad om samtykke til håndtering av farlig stoff med konsekvensutredning (KU) for Gasnor AS sitt planlagte bunkringsanlegg for LNG på Mongstadbase, gnr/bnr 127/91 i Lindås kommune. DSB mottok søknad med KU 06.02.17. Gjeldende versjon av søknad med KU er noe endret etter DSBs tilbakemelding av 05.05.17. KU for tiltaket er utarbeidet på basis av utredningsprogram for KU fastsatt av DSB i brev av 15.06.16. Videre vises det til møter med befarings mellom Gasnor AS og DSB på Mongstadbase 07.10.15 og 24.10.16.

Om anlegget

Tiltaket går ut på at en lagertank for LNG med volum 1000 m³ samt pumper, røropplegg og tilkoblingspunkter installeres på en nyetablert molo 110 m fra eksisterende kaifront på Mongstadbase. LNG skal omtappes fra lagertanken til skip til bruk som brennstoff (bunkring). Lagertanken vil i hovedsak fylles fra skip, men det vil etableres en reserveløsning for fylling fra tankbil. Bunkringsanlegget skal betjene supplyfartøy, produkttankere og eventuelle andre LNG-drevne skip som er i nærområdet.

Samtykke og konsekvensutredning

På bakgrunn av mengden farlig stoff som skal oppbevares, er anlegget omfattet av forskrift 3. juni 2016 nr. 569 om tiltak for å forebygge og begrense konsekvensene av storulykker i virksomheter der farlige kjemikalier forekommer (storulykkesforskriften). Tiltaket er sikkerhetsrapportpliktig.

Som storulykkevirksomhet er Gasnor AS pliktig til å innhente samtykke fra DSB etter forskrift 8. juni 2009 nr. 602 om håndtering av brannfarlig, reaksjonsfarlig og trykksatt stoff samt utstyr og anlegg som benyttes ved håndteringen (forskrift om håndtering av farlig stoff) § 17 før farlig stoff tas inn på anlegget.

Etableringen av bunkringsanlegget skal i tillegg konsekvensutredes etter forskrift 19. desember 2014 nr. 1758 om konsekvensutredninger for tiltak etter sektorlover (SKU), med DSB som ansvarlig myndighet.

Høring

SKU stiller krav om at søknad med KU skal sendes på høring til berørte myndigheter, parter og interesseorganisasjoner og legges ut til offentlig ettersyn og at fristen for å gi uttalelse skal være minst seks uker.

Samtykkesøknaden med KU ble lagt ut til offentlig ettersyn på DSBs nettsider 19.05.17. Høringen ble kunngjort i lokalavisene Strilen (19.05.17) og Nordhordland (20.05.17), med henvisning til DSBs nettsider. I tillegg ble berørte myndigheter, parter, interesseorganisasjoner samt andre som kan bli berørt direkte varslet om tiltaket 18.05.17. Frist for å gi uttalelse til søknaden var 30.06.17.

I høringsbrevet som ble sendt til berørte myndigheter, parter, interesseorganisasjoner og andre som kan bli berørt oppfordret DSB høringsinstansene til å komme med begrunnede synspunkter på forhold av betydning for behandling av samtykkesøknaden med KU. Høringsinstansene ble bedt om å gi opplysninger om eventuelle forhold av betydning for saksbehandlingen som ikke er belyst i tilstrekkelig grad i søknaden.

Videre ba DSB om at fagmyndighetene for de respektive områdene i SKU vedlegg IV, pkt. b) skulle vurdere hvorvidt tiltaket er tilfredsstillende utredet innenfor sitt område, jfr. fastsatt utredningsprogram for KU.

DSB har mottatt tre innspill til Gasnor AS sin søknad om samtykke med KU, disse er gjengitt i tabellen nedenfor:

Høringsinstans	Innspill
Bergen og omland havnevesen (BOH)	BOH minner om at tiltaket krever tillatelse fra BOH, jf. lov 17. april 2009 nr. 19 om havner og farvann § 27, første ledd.
Nordhordland og Gulen interkommunale brannforebyggende avdeling (NGIB)	NGIB påpeker to faktafeil i samtykkesøknaden: 1. Det foreligger ingen avtale med Lindås, Meland og Modalen brann og redning om skumlegging av anlegget (punkt 11). 2. Ressursoppsettet i punkt 15.4.2 er feil.
Statens vegvesen Region vest	Statens vegvesen viser til sitt innspill til Mongstad eiendomsselskaps samtykkesøknad av 14.02.17 vedr. trafikkbelastning og til virksomhetens svar på høringsinnspillet. Statens vegvesen skriver at de legger til grunn trafikktallene i nevnte trafikkvurdering, som tilsier at trafikkbelastningen blir tilnærmet uendret, og at utredningsplikten i forhold til konsekvenser på vegnettet derfor vurderes som ivaretatt. Statens vegvesen har ingen ytterligere kommentarer.

Vurdering av høringsinnspillene

BOH: BOH v/ Anne-Therese Korsmoie opplyste 06.07.17 til DSB pr. telefon at tiltakets plikter etter lov 17. april 2009 nr. 19 om havner og farvann § 27, første ledd gjelder etableringen av moloen med kai, og ikke selve bunkringsanlegget. Det ble også opplyst at slik tillatelse er gitt 06.02.14.

NGIB: DSB har fått tilsendt avtale av 12.07.17 mellom Gasnor AS og Lindås brannvesen, der det fremgår at Lindås brannvesen skal gjennomføre situasjonsbestemt innsats på anlegget i samarbeid med Gasnor AS. Avtalen er gyldig i ett år fra 12.07.17. Gasnor AS bekrefter i en e-post til DSB samme dato at "situasjonsbasert innsats" omfatter skumlegging av anlegget.

Korrekt ressursoppsett fremgår av e-post som ble sendt DSB sammen med NGIBs høringsinnspill. DSB tar de nye opplysningene til etterretning.

Statens vegvesen Region vest: Gasnor AS sitt bunkringsanlegg er et annet anlegg enn Mongstad eiendomsselskaps anlegg, som Statens vegvesen viser til i sitt høringsinnspill. Mongstad eiendomsselskap fikk samtykke til håndtering av farlig stoff 23. mars 2017. Begge anleggene ligger på Mongstadbase.

Operasjoner mot Gasnor AS sitt bunkringsanlegg skal i all hovedsak skje fra sjøsiden, med mulighet for fylling av lagertanken fra tankbil som reserveløsning. DSB vurderer det derfor ikke som aktuelt å utrede økt trafikkbelastning som følge av etablering av bunkringsanlegget.

Vedtak

Ved behandling av samtykkesøknaden er det lagt særlig vekt på risiko knyttet til håndtering av farlig stoff, herunder risiko for 3. person. Teknisk utførelse og sikkerhetstiltak, herunder beredskapstiltak, inngår som sentrale faktorer ved vurdering av risiko.

ISO-risk kurver beregnet av Gexcon (vedlegg 1 til samtykkesøknaden med KU) viser at individuell risiko høyere enn 10^{-7} ikke strekker seg ut over baseområdet på landsiden, jf. DSBs temarapport om sikkerheten rundt anlegg som håndterer brannfarlige, reaksjonsfarlige, trykksatte og eksplosjonsfarlige stoffer. Temarapporten anbefaler ingen spesielle hensyn i områder der individuell risiko er lavere enn 10^{-7} . Individuell risiko angir risikoen for å omkomme for et individ som befinner seg i en gitt avstand fra anlegget døgnet rundt, i et helt år.

I sjøen rundt moloen anlegget skal plasseres på, er 10^{-7} -kurvens største avstand fra molo/kai ca. 92 m. Det er altså ikke gitt anbefaling om spesielle hensyn på noen avstand større enn 92 meter fra moloen. Største avstand fra moloen for 10^{-5} -kurven er ca. 4 m. Området innenfor 10^{-5} -kurven (indre sone) skal etter temarapportens anbefalinger i utgangspunktet kun omfatte virksomhetens eget område, men det anbefales at kortvarig forbi-passering av tredjeperson skal aksepteres i sonen.

Mongstadbase tillater private båter å passere tett inntil basen, men uvedkommende kan ikke fortøye eller gå i land. Båter som legger seg til utenfor basen henstilles om å flytte seg¹. I området rundt moloen vil det altså for tredjeperson kun være aktuelt med kortvarig forbi-passering, som er i samsvar med temarapportens anbefalinger for indre sone. DSB har ikke opplysninger om nøyaktig hvor nær molo/kai private båter kan legge seg før de henstilles om å flytte seg, men det må antas at slik beskjed vil gis til båter som legger seg mindre enn 4 m fra moloen (indre sone).

I områder med individuell risiko mellom 10^{-7} og 10^{-5} (midtre og ytre sone) anbefaler ikke temarapporten at det legges restriksjoner på tredjepersons tilstedeværelse (med unntak av institusjoner/ store publikumsarenaer og for midtre sone overnatting og bolig).

Med utgangspunkt i innsendt dokumentasjon finner DSB at risikoen knyttet til anlegget kan aksepteres og at hensynet til tredjeperson er tilfredsstillende ivaretatt. Ingen av høringsinnspillene har innhold som tilsier at samtykke ikke bør gis. DSB gir derfor, med hjemmel i forskrift om håndtering av farlig stoff § 17, Gasnor AS (org. nr. 955 431 685) samtykke til håndtering av farlig stoff ved det planlagte bunkringsanlegget for LNG på Mongstadbase (gnr/bnr 127/91 i Lindås kommune).

Samtykket gis på følgende vilkår:

- Oppfølging av samtykkets vilkår og virksomhetens plikter etter forskrift om håndtering av farlig stoff, storulykkeforskriften og annet relevant regelverk fastsatt i medhold av lov 14. juni 2002 nr. 20 om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver, skal fremkomme av virksomhetens internkontrollsystem, jf. forskrift 6. desember 1996 nr. 1127 om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften).
- Anlegget skal være utformet og plassert som vist i innsendt dokumentasjon av 06.02.17.
- Kontroller etter forskrift 9. september 1999 om trykkpåkjent utstyr og forskrift om håndtering av farlig stoff § 9 skal være utført før anlegget settes i drift.

¹ Opplysninger rundt håndteringen av uvedkommende båter i nærheten av basen er gitt pr. telefon av Kjell K. Stople i Mongstad eiendomsselskap 10.07.17.

- Internt og eksternt beredskapspersonell skal gis nødvendig kompetanse. Beredskapen skal øves før farlig stoff tas inn på anlegget. Beredskapen skal øves regelmessig.

Samtykket kan trekkes tilbake ved følgende forhold:

- Når det er gitt uriktige eller mangelfulle opplysninger av vesentlig betydning for tildelingen av samtykket.
- Når de vilkår som er fastsatt i samtykket ikke blir overholdt.
- Når samtykket blir benyttet på en måte som er i strid med lov, forskrift eller lovlig fattede vedtak.
- Når forhold av sikkerhetsmessig betydning på stedet har endret seg vesentlig etter at samtykket ble gitt.
- Når sikkerhetsmessige krav som ble stilt da samtykket ble gitt, på noe vesentlig punkt ikke lenger anses for å svare til de krav som bør stilles.

Dersom håndteringen av farlig stoff ikke påbegynnes innen to år fra den dato samtykket er gitt, faller samtykket bort.

Samtykket gir i seg selv ingen rett til disposisjon over eiendommer hvor aktiviteten finner sted.

Dersom virksomheten overdras, må nytt samtykke innhentes av ny eier.

Dette samtykket er et enkeltvedtak som kan påklages til Justis- og beredskapsdepartementet i henhold til forskrift om håndtering av farlig stoff § 25. Klagefristen er tre uker fra samtykket er mottatt. En eventuell klage skal sendes via DSB. For øvrig vises til forvaltningslovens §§ 28-32.

Vedtaket blir offentliggjort gjennom publisering på dsb.no.

Med hilsen
for Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap
Enhet for industrisikkerhet

Gry Haugsnes
avdelingsleder

Tonheim, Celin Russøy
senioringeniør

Dokumentet er godkjent elektronisk.

Kopi til:

Lindås kommune	Kvernhusmyrane 20	5914	ISDALSTØ
Austrheim kommune	Sætremarka 2	5943	AUSTRHEIM
Gulen kommune	Eivindvikvegen 1119	5966	EIVINDVIK
Masfjorden kommune	Austfjordvegen 2724	5981	MASFJORDNES
Bergen og Omland Hamnevesen	Postboks 6040	5892	BERGEN
BKK Nett AS	Postboks 7050	5020	BERGEN
Naturvernforbundet Hordaland	Bryggen 23	5003	BERGEN
Miljødirektoratet	Postboks 5672 Sluppen	7485	TRONDHEIM
Sjøfartsdirektoratet	Postboks 2222	5509	HAUGESUND
Kystverket	Postboks 1502	6025	ÅLESUND
Fylkesmannen i Hordaland	Postboks 7310	5020	BERGEN
Hordaland Fylkeskommune	Postboks 7900	5020	BERGEN
Lindås og Meland brann og redning	Kvernhusmyrane 20	5914	ISDALSTØ
CCB Mongstad AS	Storemyra 162	5954	MONGSTAD
Statoil	Postboks 8500	4035	STAVANGER
Mongstad eiendomsselskap	Storemyra 162	5954	MONGSTAD
Mongstad administrasjon	Storemyra 162	5954	MONGSTAD
Statens vegvesen region vest	Askedalen 4	6863	LEIKANGER
NGIB	Postmottak	5914	ISDALSTØ

Vedlegg:

1. høringsinnspill BOH
2. høringsinnspill NGIB
3. høringsinnspill Statens vegvesen.