

Vår saksbehandler
Tom Ivar Hansen

Dokumentdato
08.12.2020
Deres dato

Vår referanse
2019/4591
Deres referanse

Brødr. Sunde A/S

Postboks 8115
6022 ÅLESUND

Samtykke til lagring av styren og pentan

DSB har mottatt søknad fra Brødr. Sunde as om samtykke til endrede lagringsmengder av styren og pentan ved virksomhetens anlegg i Spjelkavik i Ålesund kommune. Basert på mottatt dokumentasjon finner DSB at risikoen knyttet til endrede lagringsmengder kan aksepteres og at hensynet til tredjeperson er tilfredsstillende ivaretatt. Med hjemmel i forskrift om håndtering av farlig stoff § 17 gis Brødr. Sunde samtykke til endret lagring av styren og pentan som omsøkt i søknad av 01.11.2019.

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) viser til søknad av 01.11.2019 fra Brødr. Sunde as om samtykke til endret lagring av brannfarlig vare ved virksomhetens anlegg i Spjelkavik, gnr./bnr. 25/30/0 og 25/50/0 i Ålesund kommune.

Brødr. Sunde as søker om samtykke til å endre lagring av pentan fra tank TA01 til tank TA02 med en tilhørende øking av volumet fra 600 m³ til 1122 m³. Samtidig vil styren flyttes fra tank TA02 til tank TA01 med en volumreduksjon fra 1119 m³ til 638 m³. Totalt vil volumet av styren i tankene TA01, TA03 og TA04 da utgjøre 7828 m³.

Samtykkesøknaden består av følgende dokumenter:

- Søknadstekst
- Kvantitativ risikoanalyse, "Risikoanalyse av tank- og produksjonsanlegg for EPS oppdatert oktober 2019", utarbeidet av Lloyd's Register, datert 01.10.2019
- Kvantitativ risikoanalyse, "Risikovurdering av utvidet tankkapasitet for pentan oppdatert 2019", utarbeidet av Lloyd's Register, datert 26.02.2019
- Situasjonsskart
- Sikkerhetsrapport, "Sikkerhetsrapport 2017 I henhold til § 9 i Storulykkeforskriften", utarbeidet av Lloyd's Register, datert 16.06.2017
- Brannteknisk situasjonsplan, utarbeidet av Moldskred, modifisert av Sunde 28.10.2019
- Situasjonsplan for inngjerding, utarbeidet av Olset, datert 22.05.2019
- Oversikt sikringsfelt (1 tegning) og ex-soner (2 tegninger)
- Tegning, "3D Illustrasjon oppsamlingsbasseng", utarbeidet av Olset, datert 07.06.2018
- Oversiktskart, "Temaplan 5: Aktsomhetsområder"
- Oversiktskart, "Detaljutskrift – aktsomhetsområde Brødr. Sunde as", utskrift datert 31.01.2019
- Oversiktskart, utsnitt "Kommuneplanens arealdel 2016 – 2028 Ålesund kommune"
- Tegning, "Tank TA02 Hovedtegning", utarbeidet av Sveiseverkstedet, datert 16.10.2019.

I tilknytning til saksbehandlingen ble det 03.04.2019 avholdt møte mellom Brødr. Sunde og DSB med følgende deltakere:

- Lloyd's Register
- Ålesund kommune; Plan og bygning
- Ålesund kommune; Beredskap
- Ålesund brannvesen
- Olset AS.

Hensikten med møtet var å informere om søknadsprosess fra DSB og gjennomgang av første utgave av samtykkesøknad av 06.03.2019 fra Brødr. Sunde. Det ble samtidig gjennomført en befaring på anlegget.

Om anlegget

Tankanlegget til Brødr. Sunde forsyner bedriftens produksjonsanlegg med råstoffene styren og pentan som benyttes ved produksjon av ekspanderbar polystyren (EPS). Tankanlegget består av fire atmosfæriske tanker. Tabell 1 viser maksimalt volum som kan lagres av henholdsvis pentan og styren i tankene.

Tankene kan fylles fra båt eller tankbil, og er beliggende i et oppsamlingsarrangement bestående av seks kammer for oppsamling. Tankanlegget er plassert på kaien i et inngjerdet fabrikkområde. Kaianlegget er omfattet av ISPS-regelverket¹.

	Tank TA01	Tank TA02	Tank TA03	Tank TA04	Sum brannfarlig vare
Tillatelse av 1998	Pentan 600 m ³	Styren 1119 m ³	Styren 3500 m ³	Styren 3500 m ³	8719 m ³
Samtykke av 2020	Styren 638 m ³	Pentan 1122 m ³	Styren 3595 m ³	Styren 3595 m ³	8950 m ³

Tabell 1: Lagret maksimalt volum og type brannfarlig vare i tankanlegget til Brødr. Sunde.

Regelverk

På bakgrunn av mengden farlig stoff som oppbevares er anlegget omfattet av § 9 i storulykkeforskriften². Som storulykkevirksomhet er Brødr. Sunde pliktig til å innhente samtykke fra DSB etter forskrift om håndtering av farlig stoff³ § 17 før det omsøkte tiltaket kan iverksettes.

¹ Forskrift 29. mai 2009 nr. 539 om sikring av havner og forskrift 29. mai 2009 nr. 538 om sikring av havneanlegg

² Forskrift 3. juni 2016 nr. 569 om tiltak for å forebygge og begrense konsekvensene av storulykker der farlige kjemikalier forekommer

³ Forskrift 8. juni 2009 nr. 602 om håndtering av brannfarlig, reaksjonsfarlig og trykksatt stoff samt utstyr og anlegg som benyttes ved håndteringen

Høring

Søknadstekst, risikovurdering og øvrige dokumenter ble lagt ut til offentlig høring på DSBs nettsider 16.12.2019. Høringen ble kunngjort i Sunnmørsposten 19.12.2019 med henvisning til DSBs nettsider. I tillegg ble berørte myndigheter varslet i brev av 16.12.2019 om tiltaket. Frist for å gi uttalelse til samtykkesøknaden ble satt til 31.01.2020.

I høringsbrevet sendt til berørte myndigheter, oppfordret DSB høringsinstansene til å komme med begrunnede synspunkter på forhold av betydning for behandling av samtykkesøknaden, inkludert eventuelle forhold som ikke var omtalt i samtykkesøknaden. Høringen ble gjennomført på vegne av Brødr. Sunde og dekker pliktene virksomheten har til å innhente uttalelser etter lov 14. juni 2002 om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver (brann- og eksplosjonsloven) § 24.

Gjennom høringen mottok DSB innspill fra:

- Kystverket, Midt-Norge
- Olaug Strand Brustad (på vegne av beboere i området)
- Arbeidstilsynet
- Ålesund kommune
- Ålesund brannvesen KF
- Inger Margrethe Landsverk (på vegne av beboere i Karl-Jons veg)
- Miljødirektoratet
- Bente Alm

I tillegg har Statens vegvesen, Transportforvaltning midt, gitt tilbakemelding om at de ikke har merknader til søknaden.

Innspillene har kommet til DSB innen fristen med unntak av de to innspillene fra Statens vegvesen, Transportforvaltning midt, og Bente Alm. Ankomne innspill etter fristen har DSB valgt å inkludere i behandlingen av søknaden.

Følgende innspill er svart ut i separate brev:

- Ålesund kommune
- Ålesund Brannvesen KF
- Inger Margrete Landsverk
- Olaug Strand Brustad
- Bente Alm

Høringsinnspillene og DSBs vurderinger oppsummeres i vedlegg 1.

Vedtak

Ved behandling av samtykkesøknaden er det lagt særlig vekt på risiko knyttet til håndtering av farlig stoff, herunder risiko for tredjeperson. Risikovurderingen dokumenterer at individuell risiko i området rundt Brødr. Sundes tankanlegget vil være i henhold til DSBs retningslinjer⁴. Med utgangspunkt i

⁴ Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (2013) *Temaveiledning: Sikkerhet rundt anlegg som håndterer brannfarlige, reaksjonsfarlige, trykksatte og eksplosjonsfarlige stoffer. Kriterier for akseptabel risiko*

innsendt dokumentasjon vurderer DSB at risikoen knyttet til anlegget kan aksepteres og at hensyn til tredjeperson er tilfredsstillende ivaretatt.

Mottatte høringsinnspill har etter DSBs vurdering ikke opplysninger som tilsier at samtykke ikke bør gis.

Basert på ovenstående gir DSB, med hjemmel i forskrift om farlig stoff § 17, Brødr. Sunde samtykke til omsøkte lagring av farlig stoff ved virksomhetens anlegg i Spjelkavik, Ålesund kommune.

Samtykke gis på følgende vilkår:

1. Oppfylging av samtykkets vilkår og virksomhetens plikter etter forskrift om håndtering av farlig stoff, storulykkeforskriften og annet relevant regelverk fastsatt i medhold av brann- og eksplosjonsvernloven, skal fremkomme av virksomhetens internkontrollsystem, jfr. internkontrollforskriften⁵.
2. Anlegget skal være utformet og plassert som vist i søknaden av 01.11.2019.
3. Minst en av hydrantene for slukkevann knyttet til tankanlegget skal være oppgradert til en kapasitet på 3000 liter pr. minutt.
4. Det skal etableres brann- og varmedeteksjon for å påvise en hendelse knyttet til tanklageret med direkte forbindelse til Møre og Romsdal 110-sentral.
5. Tilstandskontroll skal være gjennomført på tank TA01 og tank TA02 før produktskifte på tankene.
6. Prosedyrer skal være implementert for betjening, vedlikehold og tilstandskontroll for rørgjennomføringen mellom oppsamlingsbasseng 3 og 6.
7. Virksomhetens eksplosjonsverndokument skal være oppdatert før produktskifte på tankene.
8. Flammehemmende gardin i peroksidlager skal være montert og satt i drift før produktskifte på tankene TA01 og TA02, ref anbefaling i Scandpowers rapport "Risikoanalyse av tank- og produksjonsanlegg for EPS hos Brødr. Sunde AS i Spjelkavik" datert 24.08.2010.
9. Overrisling skal være etablert på TA01, TA02 og TA03 før produktskifte på tankene.

Informasjon om klagerett

Vedtaket kan påklages til Justis- og beredskapsdepartementet, jf. brann- og eksplosjonsvernloven § 41 første ledd. Etter forvaltningsloven § 29 er klagefristen 3 uker fra vedtaket er mottatt. En eventuell klage sendes DSB. For øvrig vises til forvaltningsloven kapittel VI om klage og omgjøring.

Med hilsen
for Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap
Kjemikaliesikkerhet

Brit Skadberg
seksjonssjef

Tom Ivar Hansen
sjefingeniør

Dokumentet er godkjent elektronisk og sendes derfor uten underskrift.

⁵ Forskrift 6. desember 1996 om systematisk, helse, miljø og sikkerhetsarbeid i virksomheter

Kopi

Bente Alm
Arbeidstilsynet
Olaug Strand Brunstad
Kystverket, Midt Norge
Inger Margrethe Landsverk
Miljødirektoratet
Statens vegvesen, Transportforvaltning midt
Ålesund Brannvesen KF
Ålesund kommune

Vedlegg

- 1 Samtykke Brødr. Sunde, mottatte innspill ifm høring og DSBs vurderinger

Vedlegg 1: Samtykke Brødr. Sunde, mottatte innspill ifm høring og DSBs vurdering.

Høringsinstans	Innspill	Vurdering
Kystverket, Midt-Norge	Det foreligger en nylig godkjent sårbarhetsvurdering av havnebassenget og denne er dimensjonert i hht reviderte søknad om omgruppering og lagringsmengde av farlig stoff. Ingen videre kommentarer til søknad og tiltak.	Innspill tatt til etterretning.
Olaug Strand Brunstad (på vegne av beboere i området).	<ol style="list-style-type: none"> 1) Nok kommunikasjon /samarbeid mellom DSB og planleggende myndigheter i Ålesund Kommune? 2) Det bes om at det samarbeides om en ny risikovurdering over faggrensene hvor det tas hensyn til <ol style="list-style-type: none"> a. I bydelen hvor Brødr. Sunde ligger er det skjedd en storstilt boligutbygging, b. Det pekes på at virksomhet knyttet til Moa Amfi som er landets tredje største kjøpesenter, bør hensyntas spesielt. c. Barn/ungdoms rekreasjonsområde ligger vegg-i-vegg med bedriften. d. De klimatiske forhold med mikroklima med blant annet ofte sterk vind. 3) To av de viktigste veiene for trafikkavvikling i Spjelkavik passerer like ved bedriften, ofte med kødannelse og stillestående trafikk. 4) Få beboere blitt orientert om/forstått rekkevidden eksplosjonsfare som eksisterende industri. 	<ol style="list-style-type: none"> 1) Ved behandling av en samtykkesøknad er det rutine at DSB arrangerer et oppstartsmøte hvor det er gjennomgang av virksomhetens søknad med deltakelse fra de relevante myndighetene. For Brødr. Sundes samtykkesøknad ble oppstartsmøte arrangert 03.04.2019. Ålesund kommune v/Plan og bygning, Ålesund kommune v/Beredskap og Ålesund Brannvesen deltok på oppstartsmøtet. I forbindelse med høringen ble Ålesund kommune tilskrevet direkte. Ved behandlingen i Ålesund kommune valgte kommunen å gi sine anmerkninger i eget brev, mens Ålesund brannvesen ga sine bemerkninger i separat brev. Under behandlingen av samtykkesøknaden har DSB vært i dialog med både Ålesund kommune og Ålesund Brannvesen. Etter DSBs oppfatning har det vært et god og tilpasset dialog og samarbeid både med Ålesund kommune og Ålesund Brannvesen i henhold til det som er innarbeidet praksis for denne type saker. 2) Basert på informasjon fra Ålesund kommune er tiltaket Brødr. Sunde søker samtykke til i henhold til gjeldende reguleringsplan for området. Risikovurderingen over faggrensene som omhandler temaene under punkt 2a og 2b ovenfor, vil være en del av den kommunale risiko- og sårbarhetsanalysen (ROS-analyse). Utarbeidelse og

Høringsinstans	Innspill	Vurdering
		<p>vedlikehold/oppdatering av den kommunale ROS-analysen ligger under ansvarsområdet til Ålesund kommune.</p> <p>Slik DSB oppfatter det er anmerkningene 2a og 2b ovenfor til høringen utenfor de forhold som omfattes av søknad om samtykke i henhold til kravene i forskrift om håndtering av farlig stoff.</p> <p>Slik DSB oppfatter det tyder det på at nevnte rekreasjonsområder ligger utenfor ytre sone basert på risikokonturene i virksomhetens risikovurdering utarbeidet av Loyds Register⁶, se figur 9.9 i risikoanalysen. Dette tilsier at anleggets plassering tilfredsstillende kriterier med hensyn til avstand som DSB har utarbeidet⁷, se veiledningens tabell 3. Anmerkningen under 3c ovenfor vurderes til å være ivaretatt i søknaden.</p> <p>I den kvantitative risikoanalysen utarbeidet av Loyds Register på vegne av Brødr. Sunde er meteorologisk forhold en del av parameterne i analysen. I dette tilfellet er vinddata fra Ålesund Lufthavn (Vigra) benyttet i risikoanalysen, se kapittel 8.2 og 8.3 i risikoanalysen. Anmerkningen under 2d ovenfor vurderes til å være ivaretatt i søknaden.</p> <p>3) Statens vegvesen har i sine innspill ved høring ingen merknader til søknaden under forutsetning av at "<i>tiltaket utføres slik som skissert og med innarbeidelse av de sikringer og rutiner for å redusere sannsynligheten og omfang til ulykke</i>".</p> <p>Det må også nevnes at risikoanalysen som virksomheten har utarbeidet i regi av Loyds Register, viser at tankanleggets nærmeste vei (Borgundfjordveien) delvis befinner seg i midtre og ytre sone i henhold til figur 9.9 i den kvantitative risikoanalysen. Dette tilsier at anleggets</p>

⁶ Loyds Register (2019 oktober) *Risikoanalyse av tank og produksjonsanlegg for EPS*

⁷ Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (2016) *Veileder om sikkerheten rundt storulykkevirksomheter*

Høringsinstans	Innspill	Vurdering
		<p>plassering tilfredsstillende kriterier med hensyn til avstand til offentlig vei som DSB har utarbeidet, se veiledningens tabell 3. Risikoanalysen utarbeidet av Loyds Register var en del av dokumentasjonen som ble publisert i forbindelse med høringen.</p> <p>4) Brødr. Sunde er omfattet av storulykkevirksomheten som stiller krav til informasjon til allmenheten om sikkerhetstiltak. I storulykeforskriften i § 12 sies det at virksomhetene er forpliktet til å sørge for at informasjon til allmenheten til enhver tid er oppdatert og tilgjengelig for allmenheten, også elektronisk. I tillegg skal Brødr. Sunde som er en sikkerhetsrapportpliktig virksomhet gi ut informasjonen skriftlig, gjennomgå denne periodevis og oppdatere den om nødvendig. Den skriftlige informasjonen skal gis ut minst en gang hvert 5. år, eller oftere ved større endringer.</p> <p>I følge virksomhetens sikkerhetsrapport⁸ ble informasjon til allmenheten distribuert våren 2017 til de nærmeste naboene. Informasjonsbrosjyren er også lagt ut på virksomhetens hjemmeside, se https://www.sundolitt.com/globalassets/sundolitt/02.-norwegian-market/03.-documents/risikovurderinger/infoskriv-sikkerhet-og-miljo-0317.pdf</p>
Arbeidstilsynet	Legger til grunn at endringen ivaretas gjennom oppdaterte driftsinstruksjoner og opplæring av ansatte.	Innspill tatt til etterretning.
Ålesund kommune	1) Kombinert med fangdammene og inngjerdingstiltak, fremstår endringen som et skritt i riktig retning i forhold til samfunnssikkerhet for bedriften og	1) Tas til etterretning. 2) Tiltaket det søkes samtykke til omfatter røking av pentan og styren mellom lagertankene TA01 og TA02. I forhold til dagens situasjon vil tiltaket innebære et høyere volum lagret pentan (fra 600 m ³ til 1 122 m ³) og en reduksjon i lagret mengde styren (fra 8 119 m ³ til 7 830 m ³). DSB

⁸ Loyds Register (2017 juni) *Sikkerhetsrapport 2017, I henhold til § 9 i storulykeforskriften, Rapport til: Brødr. Sunde as*

Høringsinstans	Innspill	Vurdering
	<p>omkringliggende virksomheter, boliger og aktiviteter.</p> <p>2) Kommunelegens kommentar 1: Risikoanalysen beskriver ikke hvilke helsemessige konsekvenser det kan medføre på kort og lang sikt dersom beboere i området blir eksponert for høyere konsentrasjoner av avgasser eller brenngasser ved hendelser på anlegget.</p> <p>3) Kommunelege kommentar 2: Bedriften i samarbeid med Ålesund kommune vil sende ut lokasjonsbasert befolkningsvarsling via SMS ved alvorlige hendelse som kreve evakuering eller spesielle handlinger av 3. part og hvilke områder som er omfattet av dette varselet.</p>	<p>vurderer at mengde og sammensetning av branngasser ved en eventuell hendelse ikke vil endres i nevneverdig grad ved gjennomføring av tiltaket.</p> <p>Basert på den kjemiske sammensetningen av styren (C₈H₈) og pentan (C₅H₁₂) anser Brødr. Sunde ikke brannrøyken ved en hendelse mer farlig enn røyk fra annen røyk ved brann i en større bygningsmasse.</p> <p>Etter DSBs vurdering bør det avklares om branngasser fra anlegget til Brødr. Sunde har en sammensetning som tilsier at det er behov for spesielle tiltak i forhold til eksponering av beboere i området på kort og lang sikt. Denne vurderingen bør være en del av kommunens ROS-analyse. Eventuelt behov for tiltak bør inkluderes i den kommunale beredskapsplanen til Ålesund kommune, samt i "Informasjon til allmenheten om sikkerhetstiltak" som Brødr. Sunde er ansvarlig for i hht § 12 i storulykkeforskriften.</p>
Ålesund brannvesen KF	<p>1) Stiller seg bak uttalelsene fra Ålesund kommune.</p> <p>2) Slik anlegget er lagt opp i dag er det ikke fullgod dekning med brannvann. Noen av eksisterende bør oppgraderes for å bedre kapasiteten på slokkevann ved brann.</p> <p>3) Varme- og branndeteksjon på strategiske og utsatte plasser ute.</p> <p>4) Skumanlegg i tilknytning til tankene som kan hindre brann og avdamping av brannfarlige gasser ved lekkasje.</p>	<p>1) Tas til etterretning.</p> <p>2) DSB har fått opplyst at det er tre hydranter med en kapasitet hver i størrelsesorden 600 – 700 l/min på området til Brødr. Sunde. DSB sier seg enig i vurderingen til Ålesund brannvesen om at minst en av de tre hydrantene må oppdateres til å gi en høyere kapasitet (3000 l/min). Dette vil fra DSB sin side bli et vilkår som samtykket vil bli gitt på.</p> <p>3) I møte mellom Brødr. Sunde og Ålesund brannvesen 14.04.2020 var det enighet om at Brødr. Sunde installerer varme- og branndeteksjon for å få et tidligvarsel ved en brann eller lekkasje i tankanlegget.</p> <p>4) Brødr. Sunde har etablert beredskap mhp skumkapasitet. I møte 14.04.2020 mellom Brødr. Sunde og Ålesund brannvesen ble eksisterende tiltak vurdert som tilstrekkelig.</p>
Inger Margrethe Landsverk (på vegne av beboere i Karl-Jons veg)	<p>1) Kommunikasjon og samarbeid mellom DSB og planleggende myndighet i Ålesund kommune, lokalt brannvesen og den akutte helseberedskapen.</p>	<p>1) Ved behandling av en samtykkesøknad er det rutine at DSB arrangerer et oppstartsmøte hvor det er gjennomgang med de aktuelle myndighetene. For Brødr. Sundes samtykkesøknad ble oppstartsmøtet arrangert</p>

Høringsinstans	Innspill	Vurdering
	<p>2) Det etterlyses hva Statens vegvesen mener i denne saken. Det henvises til trafikkbelastningen i området, at det i er tendenser til kødannelse og at en uønsket hendelse ved bedriften må sees i sammenheng med trafikkbildet ved evt. behov for evakuering.</p> <p>3) Det bes om at det utarbeides en ny risiko- og sikkerhetsanalyse hvor alle aspekter på tvers av faggrensene hvor følgende aspekter er tas hensyn til</p> <ul style="list-style-type: none">a. I bydelen hvor Brødr. Sunde ligger er det i dag mange boliger og det planlegges videre storstilt boligutbygging, området benyttes til rekreasjon og det er økende trafikk forbi bedriften.b. Det pekes på at virksomhet knyttet til Moa Amfi som er landets tredje største kjøpesenter, bør hensyntas spesielt.c. De klimatiske forhold med blant annet ofte sterk vind.d. Innsender mener bedriften ikke kan tillates å ekspandere.	<p>03.04.2019. Ålesund kommune v/Plan og bygning, Ålesund kommune v/Beredskap og Ålesund Brannvesen var deltakere på dette møtet.</p> <p>Ålesund kommune mottok høringsbrevet direkte. Ved behandlingen i Ålesund kommune valgte kommunen å gi sine anmerkninger i eget brev, mens Ålesund brannvesen ga sine bemerkninger i separat brev.</p> <p>Under behandlingen av samtykkesøknaden har DSB vært i dialog med både Ålesund kommune og Ålesund Brannvesen.</p> <p>Etter DSBs oppfatning har det vært et godt samarbeid i henhold til innarbeidet praksis i denne type saker både med Ålesund kommune og Ålesund Brannvesen.</p> <p>2) Statens vegvesen har i sine innspill ved høring ingen merknader til søknaden under forutsetning av at "<i>tiltaket utføres slik som skissert og med innarbeidelse av de sikringer og rutiner for å redusere sannsynligheten og omfang til ulykke</i>".</p> <p>De kvantitative risikoanalyser som virksomheten har utarbeidet i regi av Loyds Register, viser at nærmeste vei (Borgundfjordveien) delvis befinner seg i midtre og ytre sone i henhold til figur 9.9 i kvantitativ risikoanalyse⁹. Dette tilsier at anleggets plassering tilfredsstillende kriterier med hensyn til avstand til offentlig vei som DSB har utarbeidet¹⁰, se veiledningens tabell 3. Risikoanalysen utarbeidet av Loyds Register var en del av dokumentasjonen som ble publisert i forbindelse med høringen.</p>

⁹ Loyds Register (2019 oktober) *Risikoanalyse av tank og produksjonsanlegg for EPS*

¹⁰ Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (2016) *Veileder om sikkerheten rundt storulykkevirksomheter*

Høringsinstans	Innspill	Vurdering
		<p>3) Basert på informasjon fra Ålesund kommune er tiltaket Brødr. Sunde søker om i samtykkesøknaden i henhold til gjeldende reguleringsplan for området.</p> <p>Risiko- og sikkerhetsanalysen det bes om i bemerkningen til høringen faller inn under tema som er naturlige og sentrale i de kommunale risiko- og sårbarhetsanalyser (ROS-analyser) som ligger under ansvarsområdet til Ålesund kommune å utarbeide og holde vedlike.</p> <p>Slik DSB oppfatter det er anmerkningene under 3a og 3b ovenfor utenfor de forhold som omfattes av søknad om samtykke i henhold til kravene i forskrift om håndtering av farlig stoff.</p> <p>I den kvantitative risikoanalysen utarbeidet av Loyds Register er meteorologisk forhold en del av parameterne i analysen. I dette tilfellet er vinddata fra Ålesund Lufthavn (Vigra) benyttet i risikoanalysen, se kapittel 8.2 og 8.3 i risikoanalysen. Anmerkningen under 3c ovenfor vurderes med dette til å være ivaretatt i søknaden.</p> <p>Vedrørende ekspansjon av bedriften (punkt 3d) er det opplyst fra virksomheten at tiltaket gjøres for å bedre logistikken. Utgangspunktet for samtykkesøknaden er at kapasiteten ved anlegget vil være uendret. Basert på mottatt risikoanalyse i forbindelse med samtykkesøknaden, innebærer tiltaket mer gunstige risikokonturer i forhold til naboer (tredje part) enn dagens situasjon, se figurene 9.1 og 9.9 i risikoanalysen.</p>
Statens vegvesen, Transportforvaltning midt	Ingen merknader til foreslåtte endringer i anlegget.	Innspill tatt til etterretning.
Miljødirektoratet	Frist for å oppfylle krav om oppsamlingskapasitet på (9952 m3) i hht forurensningsforskriften § 18-6 ble utsatt til 1. januar 2020.	Innspill tatt til etterretning.

Høringsinstans	Innspill	Vurdering
Bente Alm	<ol style="list-style-type: none">1) Annonse i lokalavisen er ikke tilstrekkelig informasjonskilde for å nå de som er berørt av høringen.2) Med referanse til risikoanalyse fra 2010 kommenteres virksomhetens daværende planer om økt lagring av ekspansjon, økt produksjon og økt mengde lagrede råvarer.3) Oppsamlingsarrangement rundt anlegget var ifølge rapporten ikke i hht gjeldende forskrift.4) Det kan se ut som om bedriften søker om tillatelse stykkevis og delt uten at reguleringsplaner og nye fremtidige planer vurderes som en helhet.5) Ønske om analyse for vind som er mer ustabil.6) Gjeldende reguleringsplan på Ålesund sine nettsider er fra 1995.7) Det synes å være mangelfull sikkerhet rundt anlegget til virksomheten slik det er i dag. Personer som benytter rekreasjonsområdet Sandingane kan få tilgang til anlegget.8) Er tenn-sannsynlighet fra fritidsbåter utenfor kaianlegget vurdert?9) Fortetting av området utenfor "snevre" sikkerhetssoner.10) Spm fra innsender: Hva er levetiden for en tank for oppbevaring av pentan og styren? Er det egne krav til storulykkevirksomheter? Har Brødr Sunde sikre tanker?	<ol style="list-style-type: none">1) Annonsering av DSB i lokalavisen (Sunnmørsposten) er i henhold til innarbeidet rutine.2) DSB har i behandling av søknad om samtykke forhold seg til mottatt dokumentasjon knyttet til behandling av dette samtykket (19/4591-8/9). Endring består i økt lager av pentan (522 m³) og reduksjon i lager av styren (289 m³). Økningen i lagerbeholdning av brannfarlig vare er på ca 233 m³ av totalt nytt volum på 8952 m³.3) Nytt oppsamlingsarrangement rundt tankanlegget er etablert. Dette er i henhold til § 15 i forskrift om håndtering av farlig stoff.4) Omsøkt tiltak er vurdert i henhold til gjeldende kommuneplan. Sitat fra høringsuttalelse (19/4591-15) til Ålesund kommune: <i>"I forbindelse med en søknad om utvidet tankanlegg i 2010, ble det fremmet en forholdsvis bredt anlagt prinsipp sak knyttet til rammer for virksomheten, der bystyret fattet et vedtak 08.03.2012. På bakgrunn av endrede planer og oppdaterte risikoanalyser er dette blitt fulgt opp i kommuneplanens arealdel vedtatt 09.03.2017, der temaplan for Aktsomhetsområder i (gamle) Ålesund kommune definerer et oppdatert aktsomhetsområde for brann, eksplosjonsfare og kjemikalieutslipp omkring bedriftsområdet. Kommunen har også byggesaksbehandlet og godkjent risikoreducerende tiltak som oppfølging av prinsipp saken og foreliggende endringssøknad, herunder inngjerding av bedriftens produksjonsområde og tankanlegg i 2019 og etablering av utvidede fangdammer rundt tankene. Kommunens beredskapsleder var også involvert i dialogen som førte til forbedrede varslingsrutiner til Elegantegården".</i>5) Mer ustabile vindforhold vil har mer gunstig effekt mhp. "utblanding". Vindforhold benyttet i QRA vurderes som rimelige.6) Ålesund kommune er ansvarlig for innhold på egen nettside. DSB anbefaler innsender å ta kontakt med Ålesund kommune mhp. reguleringsplan på nettside.7) Tiltaket innebærer generelt bedre sikkerhet for tredje person. Virksomheten har implementert barrierer i form av inngjerding,

Høringsinstans	Innspill	Vurdering
	<p>11) Spm fra innsender: Risiko for å bytte om innholdet i TA01 og TA02? Kan styren og pentan reagere med hverandre?</p> <p>12) Spm fra innsender: Hvorfor pålegger ikke DSB søker til å gjennomføre risikoreduserende tiltak foreslått i tidligere risikovurderinger? Om det er gjort, hvem følger det opp?</p> <p>13) Spm fra innsender: Bør ikke en risikoanalyse av overføringsrør mellom nye oppsamlingsbasseng være på plass søknad om endret samtykke til lagring av farlig stoff gis?</p> <p>14) Adkomstvei til Brødr. Sunde har stor trafikkbelastning som skaper problemer for utrykningskjøretøyer spesielt i rushtiden.</p> <p>15) Vil det utgjøre en risiko dersom ny polymerfabrikk bygges nær denne trafikkerte veien? (Antar innsender mener Borgundfjordveien).</p> <p>16) Ålesund kommune har (vel) krevd traseendring før ev evt. produksjonsøkning. Er det noen som følger opp dette, eller antar DSB at det gjøres før neste runde med søknad i forhold til fremtidig utvidelse?</p>	<p>kameraovervåking og adgangskontroll for å hindre forbipasserende på vei til Sandingane fra adgang til anlegget.</p> <p>8) Sannsynlighet for lekkasje til sjø fra tankanlegget vurderes som liten. Tenn-sannsynlighet i QRA skal være 1 for områder utenfor egen eiendomsgrense i hht. retningslinjene QRA er basert på.</p> <p>9) Fortetting av områder rundt etablerte bedrifter må ivaretas av kommunale ROS-analyser og kommunale beredskapsplaner.</p> <p>10) En tanks levetid avgjøres ved tilstandskontroll. Ikke egne krav til storulykkevirksomheter. Basert på tilstandskontroll er Brødr. Sunde sine tanker tilfredsstillende.</p> <p>11) Tankene skal være rengjort før innholdet på tankene byttes. DSB er ikke kjent med at pentan og styren reagerer med hverandre kjemisk.</p> <p>12) I behandling av samtykke forholder DSB seg til mottatt informasjon fra virksomheten. Oppfølging av risikovurderinger er et tema ved tilsyn på virksomheten.</p> <p>13) Under samtykkebehandlingen har rørforbindelsen mellom oppsamlingsbasseng 3 og 6 vært et tema. Virksomheten opplyser at rørforbindelsen er utført i spesielt egnet materiale og den er understøttet med stag. Rørforbindelsen vil underlegges et vedlikeholds- og inspeksjonsprogram med periodisk oppfølging for å sikre integriteten. DSB har denne delen av det omsøkte tiltaket fremdeles til vurdering.</p> <p>14) Ingen merknader fremkom fra Statens vegvesen eller Ålesund brannvesen knyttet til trafikksituasjonen og fremkommelighet. Virksomheten har industrivern og krav om egenberedskap for å ta seg av førsteinnsatsen ved en hendelse. Virksomheten har nær beliggenhet til Spjelkavik brannstasjon.</p> <p>15) Dette vil måtte vurderes dersom DSB mottar søknad om ny polymerfabrikk.</p> <p>16) Ved behandling av omsøkte samtykke har DSB vært i dialog med Ålesund kommune. Ålesund kommune er godt kjent med virksomheten til Brødr. Sunde og de arealmessige forhold rundt virksomheten. DSB forutsetter at Ålesund kommune følger opp de plikter som måtte tilfalle Brødr. Sunde knyttet til krav om eventuell endring av trasé.</p>

