

Barents Naturgass AS
Sjøgata 6
9600 Hammerfest

Samtykke til utvidelse av LNG anlegg ved Polarbase, Hammerfest kommune

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) viser til deres søknad om samtykke for håndtering av farlig stoff mottatt 14.11.2016.

Barents Naturgass AS (BNG) har søkt DSB om samtykke etter § 17 i forskrift 8. juni 2009 om håndtering av brannfarlig, reaksjonsfarlig og trykksatt stoff samt utstyr og anlegg som benyttes ved håndteringen (forskrift om farlig stoff) til utvidelse av LNG anlegget ved Polarbase i Rypefjord, Hammerfest.

Om anlegget

LNG-anlegget er plassert på Polarbase i Rypefjord i Hammerfest kommune. Anlegget fikk samtykke fra DSB i juli 2014 og har bestått av en tank på 250 m³ LNG, væskeledning til kai med bunkringsstasjon samt fordampere for levering av gass til industrikunde på Polarbasen.

Anlegget søkes nå utvidet med to stk. nye tanker på hver 500 m³. Totalt tankkapasitet etter utvidelsen er 1.250 m³. De nye tankene monteres stående og vil inngå i eksisterende anlegg.

Regelverk og konsekvensutredning

I tillegg til å være omfattet av forskrift om håndtering av farlig stoff, kommer også forskrift 3. juni 2016 om tiltak for å forebygge og begrense konsekvensene av storulykker i virksomheter der farlige kjemikalier forekommer (Storulykkesforskriften) til anvendelse. På bakgrunn av lagret mengde farlig stoff har anlegget til nå vært omfattet av § 6 i storulykkesforskriften. Etter utvidelsen blir anlegget sikkerhetsrapportpliktig etter § 9.

Forskrift 19. desember 2014 nr. 1726 om konsekvensutredninger for planer etter plan- og bygningsloven (PKU) og forskrift 19. desember 2014 nr. 1758 om konsekvensutredninger for tiltak etter sektorlover SKU stiller krav om konsekvensutredning (KU) av visse typer tiltak. Etablering og endring av tiltak som er omfattet av storulykkesforskriften, kan medføre plikter etter PKU eller SKU.

Anlegget medfører ikke ny, eller endring av reguleringsplan for området. Kommunen er således ikke ansvarlig myndighet. Det skal heller ikke utstedes tillatelse til forurensning. Miljødirektoratet er derfor heller ikke ansvarlig myndighet. Norges vassdrags- og energidirektoratet har bekreftet overfor BNG at anlegget ikke utløser konsesjonsplikt etter naturgassloven. Tilsvarende har Olje- og energidepartementet bekreftet at tiltaket ikke omfattes av petroleumsloven. Ingen av disse er således ansvarlige myndigheter for tiltaket. Dette medfører at DSB er ansvarlig myndighet i forhold til PKU og SKU.

Da anlegget pr. i dag ikke er et §9 anlegg, utløses ikke direkte plikt om konsekvensutredning. Ansvarlig myndighet skal allikevel vurdere om tiltaket kan få vesentlige virkninger ref. SKU §3 jf. Vedlegg III.

I DSBs saksbehandling av søknad om samtykke gjøres en vurdering av om tiltaket medfører uakseptabel risiko for alvorlig ulykke. I denne vurderingen ligger innholdet i tiltakets risikoanalyse, informasjon om beredskapsplan, organisering av drift og vedlikehold samt teknisk underlag for anlegget.

På bakgrunn av virksomhetens dokumentasjon og innkomne høringsinnspill, vurderer DSB at den omsøkte økningen i lagringskapasitet ved anlegget, ikke påfører tredjeperson uakseptabel risiko jf. SKU §1 første ledd og vedlegg III pkt. k). Virksomheten har selv vurdert at utvidelsen av anlegget ikke krever ytterligere utredninger eller vurderinger opp mot SKU vedlegg III pkt. a) - j) og l) - o). Det har ikke kommet noen høringsinnspill som utfordrer denne vurderingen.

DSB legger derfor til grunn at tiltaket ikke får vesentlige virkninger og dermed at det ikke utløser plikt til å utføre konsekvensutredning.

Høring

Søknad med tilhørende dokumentasjon ble lagt ut på offentlig høring med frist for innspill 10.02.2017. Høringen ble annonsert i Finnmark dagblad mandag 09.01.2017, med henvisning til DSBs nettsider. I tillegg ble berørte offentlige organer og andre som blir direkte berørt, tilskrevet.

Ved fristens utløp har følgende myndigheter gitt innspill på høringen:

- Kystverket Troms og Finnmark
- Statens vegvesen, Region Nord
- Miljødirektoratet
- Finnmark fylkeskommune
- Fylkesmannen i Finnmark

Kystverket Troms og Finnmark anfører at følgende bestemmelser i forskrift om sikring av havneanlegg skal vurderes:

§9 Sårbarhetsvurdering av havneanlegg

(4) Sårbarhetsvurderingen skal minst tilfredsstillende de kravene som fremgår av ISPS-koden del A kapittel 15 og del B 15.3

Del A, kapittel 15.4: Sårbarhetsvurderingen av havneanlegget skal revideres og ajourføres regelmessig, idet det tas hensyn til endringer med hensyn til trusler og/eller mindre endringer i havneanlegget, og den skal videre revideres og ajourføres når det foretas større endringer i havneanlegget.

DSB forutsetter at Polarbase og BNG forholder seg til ISPS-koden og tilhørende regelverk slik at nødvendige vurderinger for havnens sikkerhet til enhver tid er i tråd med myndighetenes forventninger. Kystverket har ingen ytterligere kommentarer til tiltaket.

Statens vegvesen anfører at de forutsetter at virksomheten til BNG på Polarbase er i tråd med eksisterende og ny godkjenning fra DSB og har ikke ytterligere innspill i saken.

Finnmark fylkeskommune har vurdert saken i forhold til arealdisponering, friluftsliv og kulturminner, og har ingen merknader til saken.

Miljødirektoratet (MD) viser til BNGs redegjørelse for hvorfor det ikke er nødvendig med konsekvensutredning, og har ingen kommentarer til konklusjonen om at det ikke utføres konsekvensutredning. Det påpekes at BNG skal sende inn sikkerhetsrapport i god tid før det tas naturgass inn på det nye anlegget. Utkast til sikkerhetsrapport er utarbeidet og sendt DSB for videre behandling. Dette anses derfor imøtekommet fra BNG. Videre anfører MD at øvelsesaktiviteten BNG gjennomfører med LNG og tilhørende slukkemidler vil kunne anses å utgjøre en forurensning og at det således må foreligge tillatelse for dette. MD ber BNG ta kontakt med Fylkesmannen i Finnmark for å

avklare dette. DSB har fått innsyn i korrespondanse mellom BNG og Fylkesmannen i Finnmark i sakens anledning og anser at dette blir ivaretatt for BNGs fremtidige øvingsaktivitet med LNG/Naturgass.

Fylkesmannen i Finnmark bekrefter at BNG må søke om tillatelse etter forurensningsloven for planlagt brannøvingsaktivitet.

Vurdering og vedtak

Virksomhetens har oversendt risikoanalyse utarbeidet av DNV GL (rapport nr. 2016-4191, rev.3).

Risikoanalysen definerer farenivået for 1. og 2.person å være i alarp-området. Videre er konklusjonen at risiko for 3.person er ubetydelig. DSB forutsetter at alle risikoreduserende tiltak som fremgår av risikoanalysen blir iverksatt.

Forslag til arealmessige begrensninger (hensynssoner) er utarbeidet for virksomheten av DNV GL og BNG har anmodet Hammerfest kommune om å vurdere opprettelse av slike. Ref. brev datert 14.11.2016.

DSB har som ledd i saksbehandlingen vurdert informasjon som fremkommer i søknaden med tilhørende, kvantitativ risikoanalyse. Anleggets teknisk utførelse, anleggets plassering, og risikoen knyttet til anlegget og de farlige stoffene som håndteres ved anlegget er vurdert.

DSB har lagt vekt på at hele LNG-anlegget skal designes og bygges i henhold til harmoniserte standarder. Videre er det lagt vekt på at anlegget skal ha tilstrekkelige automatiske og manuelle nødavstengningssystemer (barrierer).

På bakgrunn av innsendt dokumentasjon og ovenstående vurderinger, under forutsetning at de risikoreduserende tiltakene som er angitt i søknaden etableres, og at vilkår i dette samtykket er oppfylt før anlegget tas i bruk, finner DSB at risikoen knyttet til anlegget kan aksepteres og at hensynet til tredjeperson er tilstrekkelig ivaretatt. Ingen av innkomne høringsinnspill tilsier at samtykke ikke kan gis.

DSB finner derfor med hjemmel i forskrift om håndtering av farlig stoff § 17, å kunne gi Barents Naturgass AS (org.nr. NO 988 325 546) samtykke til den omsøkte utvidelsen av LNG anlegget på Polarbase Industriområde, Gnr/Bnr 15/26 i Hammerfest kommune.

DSB gjør oppmerksom på at bunkring av passasjerskip krever særskilt samtykke etter § 17 i forskrift om håndtering av farlig stoff og omfattes ikke av dette samtykket.

Vilkår

Samtykket gis på følgende vilkår:

Generelle

1. Oppfølging av samtykkets vilkår og virksomhetens plikter etter forskrift om håndtering av farlig stoff, storulykkeforskriften og annet relevant regelverk fastsatt i medhold av brann- og eksplosjonsvernloven, skal fremkomme av virksomhetens internkontrollsystem, jfr. forskrift 6. desember 1996 om helse- miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften).

2. Anlegget skal være utformet og plassert som vist i søknad datert 14.11.2016 med tilhørende dokumentasjon.

Organisatoriske

3. Indre og ytre sikkerhetssone skal etableres som beskrevet i søknad. Disse utgjør henholdsvis 28 og 35 meter ut fra bunkringspunktet og skal etableres og vedlikeholdes under bunkring. Det skal i tillegg etableres et permanent "sikringsfelt" rundt bunkringspunktet på 30 meter, samt et tilsvarende felt med utstrekning 17 meter fra påfyllingspunkt for fylling av tankene. I dette sikringsfeltet pålegges restriksjoner i forhold til trafikk, bruk og lagring av annet materiell.
4. Bunkring og import av LNG skal foregå i henhold til prosedyrer. Prosedyrer for land- og sjøsiden skal være samkjørte. Ansvarsforhold mellom land og skip skal være avklart både under normal drift og ved unormale hendelser. Bunkrings- og importprosedyrene må bl.a. sikre at operatør på land har kontroll med annen aktivitet før bunkring/import iverksettes og under bunkring/import. Prosedyrene skal være ferdig utformet og testet før det tas farlig stoff inn på anlegget.
5. BNG skal bekrefte at anlegget er kontrollert av uavhengig kontrollør i henhold til § 9 i forskrift om håndtering av farlig stoff og teknisk kontrollorgan i henhold til forskrift om trykkpåkjent utstyr, før anlegget tas i bruk. Det skal også bekreftes at eventuelle mangler funnet ved kontrollene er utbedret.

Tekniske

6. Installasjoner på land og kai, som bl.a. tanker, fordampere, rør, ventiler og slanger, skal dimensjoneres og beskyttes mot påkjøring, fallende last og mot andre ytre mekaniske påkjenninger i tillegg til vindlaster. Se for øvrig tekniske vilkår gitt i opprinnelig samtykke datert 04.07.2014. (sak nr.13/12003)

Beredskap

7. Internt og eksternt beredskapspersonell skal gis nødvendig kompetanse. Beredskapen skal øves på aktuelt anlegg før farlig stoff tas inn på anlegg. Beredskapen skal øves regelmessig.

Samtykke kan trekkes tilbake dersom myndighetene finner dette nødvendig eller dersom følgende forhold oppstår:

- Det er gitt uriktige eller mangelfulle opplysninger av vesentlig betydning for tildelingen av samtykket.
- De vilkår som er gitt i samtykket ikke blir overholdt.
- Samtykket blir benyttet på en måte som er i strid med lov, forskrift eller lovlig fattede vedtak.
- Forhold av sikkerhetsmessig betydning på stedet har endret seg vesentlig etter at samtykke ble gitt.

- Sikkerhetsmessige krav som ble stilt da samtykket ble gitt, på noe vesentlig punkt ikke lenger ansees å svare til krav som bør stilles.

Dersom håndteringen av farlig stoff ikke påbegynnes innen 2 år fra den dato samtykket er gitt, faller samtykket bort.

Samtykket gir i seg selv ingen rett til disposisjon over eiendommer hvor aktiviteten finner sted.

Dette samtykke er et enkeltvedtak som kan påklages til Justis- og beredskapsdepartementet i henhold til forskrift om håndtering av farlig stoff § 25. Klagefristen er 3-tre uker fra samtykket er mottatt. En eventuell klage skal sendes via Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap. For øvrig vises til forvaltningslovens §§ 28-32.

Dette vedtak blir offentliggjort gjennom publisering på dsb.no.

Med hilsen
for Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap
Enhet for industrisikkerhet

Gry Haugsnes
avdelingsleder

Trond Carlsen
sjefingeniør

Dokumentet er godkjent elektronisk.

Kopi sendt:

Miljødirektoratet

Hammerfest kommune

Hammerfest brann- og redningstjeneste

Fylkesmannen i Finnmark

Finnmark Fylkeskommune

Kystverket

Sjøfartsdirektoratet

Statens vegvesen, nord.

Polarbase AS

post@miljodir.no

postmottak@hammerfest.kommune.no

arne.myrseth@hammerfest.kommune.no

fmfipostmottak@fylkesmannen.no

postmottak@ffk.no

post@kystverket.no

post@sdir.no

firmapost-nord@vegvesen.no

info@polarbase.no