

Vår saksbehandler
Steinar van der Meer, tlf. 33 41 25 00

Dokumentdato
24.05.2019
Deres dato

Vår referanse
2019/3020 MEST
Deres referanse

Inovyn Norge AS
Att. Øystein Palmgren

Samtykke til utvidelse av eksisterende klor- og VCM-fabrikker, Rafnes, Bamble kommune

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) viser til søknad fra Inovyn Norge AS om samtykke til håndtering av farlig stoff ved utvidelse av eksisterende klor- og VCM-fabrikker på Rafnes, 3966 Stathelle, gnr/bnr 4/1 i Bamble kommune.

Første og gjeldende utgave av søknaden er datert henholdsvis 22.06.2018 og 06.02.2019. Søknaden består av følgende dokumenter:

- Søknad med vedlegg som angitt under:
- 1. Chlorine VCM ATEX zone map HTDC and OXY marked
- 2. 0640-NLI-L-4000 General Arrangement HTDC
- 3. 10113754-I50469-0010-ARD General Arrangement Oxy
- 4. HTDC HAZID Report
- 5. 10113754-I50469-0070-REP Oxy HAZOP report
- 6. Hazop report HTDC – 1
- 6.1, Worksheet HTDC Part 1, Rev 03
- 7. Hazop report HTDC – 2
- 7.1 Worksheet, HTDC Part 2, rev 03
- 8. Hazop report VCM exp
- 8,1 Worksheet VCM rev 02
- 9. 10113754-I50469-0069-REP Oxy HAZOP report
- 10. Gjeldende utslippstillatelse Inovyn Norge AS klor VCM
- 11. Naboinformasjon, Rafnes-Rønningen 2018
- 12. Oppdatert QRA
- 13. Oversikt over de mest aktuelle teknisk normer og standarder

Om anlegget

Inovyn Norge AS gjennomfører et prosjekt for å øke årlig kapasitet på sine klor- og VCM-fabrikker fra dagens 270 kt klor og 500 kt VCM til ca 300 kt klor og 570 kt VCM. Foruten fjerning av kjente flaskehalser i eksisterende anlegg skal det installeres en 6. elektrolysør i celledalen i klorfabrikk 1. I VCM-fabrikken skal en ny oksykloreringsreaktor erstatte dagens reaktor, som utbedres til å bli en reservereaktor.

Postadresse
Direktoratet for
samfunnssikkerhet og beredskap

Postboks 2014
3103 Tønsberg

Kontoradresse
Rambergveien 9
3115 Tønsberg

E-post
postmottak@dsb.no

Telefon
33 41 25 00

Internett
www.dsb.no

Telefaks
33 31 06 60

Organisasjonsnummer
974 760 983

Om plikten til å innhente samtykke

På bakgrunn av mengden farlig stoff som skal oppbevares, er anlegget omfattet av storulykeforskriften¹. Tiltaket er sikkerhetsrapportpliktig (§ 9). Som storulykevirksomhet er Inovyn Norge AS pliktig til å innhente samtykke fra DSB etter forskrift om håndtering av farlig stoff² § 17 før farlig stoff tas inn på anlegget. Ved vesentlige endringer skal tilsvarende samtykke innhentes.

Høring

Søknadstekst og risikovurdering ble lagt ut til offentlig høring på DSBs nettsider 25.03.2019.

Høringen ble kunngjort i Varden og Telemarksavisa 29.03.2019 med henvisning til DSBs nettsider. I tillegg ble berørte myndigheter, parter og andre som kan bli berørt direkte varslet om tiltaket 25.03.2019. Frist for å gi uttalelse til søknaden var 03.05.2019.

I høringsbrevet som ble sendt til berørte myndigheter, parter og andre som kan bli berørt oppfordret DSB høringsinstansene til å komme med begrunnede synspunkter på forhold av betydning for behandling av samtykkesøknaden, inkludert eventuelle forhold som ikke er omtalt i søknaden.

Høringen er gjennomført på vegne av Inovyn Norge AS og dekker således pliktene virksomheten har til å innhente uttalelser etter lov 14. juni 2002 om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver (brann- og eksplosjonsvernloven) § 24.

DSB har mottatt innspill til søknaden fra Telemark Fylkeskommune. I tillegg har 5 høringsinstanser (Miljødirektoratet, Norges vassdrags- og energidirektorat, Arbeidstilsynet, Kystverket og Statens vegvesen) gitt tilbakemelding om at de ikke har merknader til søknaden. Høringsinnspillet oppsummeres i tabellen nedenfor:

Høringsinstans	Innspill
Telemark fylkeskommune	<p>Telemark fylkeskommune minner om Regional plan for vannforvaltning i vannregion Vest-Viken for planperioden 2016-2021. Vannforvaltningsplanen skal legges til grunn for regionale organers virksomhet, og for kommunal og statlig planlegging og virksomhet i vannregionen, jamfør vannforskriften § 29 siste ledd.</p> <p>Det bør vurderes om utvidelsen gir økt fare for forurensning til Frierfjorden, som er registrert i Vann-Nett med moderat økologisk tilstand og dårlig kjemisk tilstand. Det generelle målet i vannforskriften er at alle vannforekomstene skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand. Dersom planlagte inngrep kan eller vil forringe økologisk og/eller kjemisk tilstand i en vannforekomst, må vannforskriften § 12 legges til grunn ved vedtak. I § 12 legger man blant annet vekt på at alle praktiske gjennomførbare tiltak settes inn for å begrense negativ utvikling i vannforekomstenes tilstand og at samfunnsnyten av et nytt inngrep skal være større enn tap av miljøkvalitet.</p>

¹ forskrift 3. juni 2016 nr. 569 om tiltak for å forebygge og begrense konsekvensene av storulykker i virksomheter der farlige kjemikalier forekommer

² forskrift 8. juni 2009 nr. 602 om håndtering av brannfarlig, reaksjonsfarlig og trykksatt stoff samt utstyr og anlegg som benyttes ved håndteringen

Vurdering av høringsinnspillene

Telemark fylkeskommune

Dersom planlagte inngrep kan eller vil forringe økologisk og/eller kjemisk tilstand i en vannforekomst, må vannforskriften § 12 legges til grunn ved vedtak.

Utover forskriftene som nevnes i temaveiledning om innhenting av samtykke kapittel 8, legger ikke DSB etterlevelse av plikter etter annet regelverk enn forskrift om håndtering av farlig stoff til grunn for saksbehandlingen.

Vedtak

Ved behandling av samtykkesøknaden er det lagt særlig vekt på risiko knyttet til håndtering av farlig stoff, herunder risiko for 3. person. Teknisk utførelse og sikkerhetstiltak, herunder beredskapstiltak, inngår som sentrale faktorer ved vurdering av risiko.

Oppdatert risikoanalyse (North Star QRA update) viser at prosjektet ikke vil påvirke eksisterende risikokonturer i vesentlig grad. Med unntak av et boligområde vest for anlegget hvor noen boliger er innenfor risikokonturen for individuell risiko på 10^{-6} , dokumenterer risikoanalysen at individuell risiko i området rundt anlegget vil være i henhold til akseptkriteriene i temarapport 13 fra DSB³.

Med utgangspunkt i innsendt dokumentasjon finner DSB at risikoen knyttet til anlegget og at hensynet til tredjeperson ikke er vesentlig endret.

Ingen av høringsinnspillene har innhold som tilsier at samtykke ikke bør gis.

Basert på det ovenstående gir DSB, med hjemmel i forskrift om håndtering av farlig stoff § 17, Inovyn Norge AS (org. nr. NO 981 701 046) samtykke til håndtering av farlig stoff ved utvidelse av eksisterende klor- og VCM-fabrikker på Rafnes, 3966 Stathelle, gnr/bnr 4/1 i Bamble kommune.

Samtykket gis på følgende vilkår:

- Oppfølging av samtykkets vilkår og virksomhetens plikter etter forskrift om håndtering av farlig stoff, storulykkeforskriften og annet relevant regelverk fastsatt i medhold av lov 14. juni 2002 nr. 20 om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver, skal fremkomme av virksomhetens internkontrollsystem, jf. internkontrollforskriften.
- Anlegget skal være utformet og plassert som vist i søknad av 06.02.2019 med tilhørende vedlegg.

Samtykket kan trekkes tilbake ved følgende forhold:

- Når det er gitt uriktige eller mangelfulle opplysninger av vesentlig betydning for tildelingen av samtykket.
- Når de vilkår som er fastsatt i samtykket ikke blir overholdt.
- Når samtykket blir benyttet på en måte som er i strid med lov, forskrift eller lovlig fattede vedtak.

³ Sikkerheten rundt anlegg som håndterer brannfarlige, reaksjonsfarlige, trykksatte og eksplosjonsfarlige stoffer, kriterier for akseptabel risiko, DSB 2012

- Når forhold av sikkerhetsmessig betydning på stedet har endret seg vesentlig etter at samtykket ble gitt.
- Når sikkerhetsmessige krav som ble stilt da samtykket ble gitt, på noe vesentlig punkt ikke lenger anses for å svare til de krav som bør stilles.

Dersom håndteringen av farlig stoff ikke påbegynnes innen to år fra den dato samtykket er gitt, faller samtykket bort.

Samtykket gir i seg selv ingen rett til disposisjon over eiendommer hvor aktiviteten finner sted.

Dersom virksomheten overdras, må nytt samtykke innhentes av ny eier.

Dette samtykket er et enkeltvedtak som kan påklages til Justis- og beredskapsdepartementet i henhold til forskrift om håndtering av farlig stoff § 25. Klagefristen er tre uker fra samtykket er mottatt. En eventuell klage skal sendes via DSB. For øvrig vises til forvaltningslovens §§ 28-32.

Vedtaket blir offentliggjort gjennom publisering på dsb.no.

Med hilsen
for Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap

Gry Haugsnes
seksjonssjef

Steinar van der Meer
sjefingeniør

Dokumentet er godkjent elektronisk og sendes derfor uten underskrift.

Vedlegg: Kopimottakere

Adresseliste, kopimottakere

Bamble kommune
Fylkesmannen i Vestfold og Telemark
Telemark fylkeskommune
Miljødirektoratet
Kystverket
Arbeidstilsynet
Norges vassdrags- og energidirektorat
Statens vegvesen Region sør
Sjøfartsdirektoratet
Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet