

Bunker Oil

Samtykke til håndtering av farlig stoff i forbindelse med utvidelse av Bunker Oils eksisterende tankanlegg på Hessa i Ålesund kommune

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) viser til søknad fra Bunker Oil AS om samtykke til håndtering av farlig stoff i forbindelse med utvidelse av Bunker Oils eksisterende tankanlegg på Hessa, gnr/bnr 118/78 i Ålesund kommune. Følgende dokumenter er lagt til grunn ved behandling av samtykke:

- Søknad om samtykke, revidert versjon, mottatt 14.09.18
- Risikovurdering: "Risikoanalyse Hessa tankanlegg, Ålesund" datert 12.08.16 utarbeidet av Lloyd's register Consulting samt tilleggsopplysninger fra Bunker Oil AS angående implementerte risikoreducerende tiltak.
- Notat: "Oppklaring rundt spørsmål til Rapport Risikoanalyse Hessa tankanlegg, Ålesund"
- Situasjonsplan tegningnr: 102 rev 1 datert 28.09.2017, nytt anlegg.
- Eksisterende situasjonsplan tegningnr: 101 rev C datert 11.01.2017.
- "MGO/ADO¹ anlegg Hessa, Ålesund. Beskrivelse og design kriterier". Rev. B, datert 11.09.18
- Godkjent reguleringsendring – Hessaskaret Nord Bunker Oil MGO/ADO, datert 12.09.2017 med tilhørende korespondanse og sakspapirer.

I tillegg mottok DSB virksomhetens folder 05.11.2018 angående evakuering og varslingsrutiner som var levert ut til berørte parter utenfor Bunker Oils anlegg. Kravene i lov 14. juni 2002 nr. 20 om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og brannvesenets redningsoppgaver (brann- og eksplosjonsvernloven) § 23 kan med det anses oppfylt.

I forbindelse med saksbehandlingen er følgende møter avholdt:

- Befaringsmøte på Hessa tankanlegg 25.08.17 (Bunker Oil og DSB)

Parallelt med samtykkesøknaden har det foregått en reguleringsendring for området, og ny reguleringsplan ble godkjent av kommunen 31.08.2017. Reguleringsplanen omfatter Bunker Oil AS med nære omgivelser, risikovurderinger og rammer knyttet til eksisterende drift og anlegget etter planlagt utvidelse. DSB og brannvesenet har gitt innspill til denne prosessen.

Om anlegget

Eksisterende tankanlegg på Hessa søkes utvidet med fire nye tanker. Tre tanker med Marine Gassolje (MGO)/Auto Diesel (ADO), hver på 6280m³, og en tank med biodiesel (FAME), 1000m³. I tillegg skal eksisterende tank med FAME, 7500m³, oppgraderes med nytt oppsamlingsarrangement og

¹ Marine Gassolje (MGO)/Auto Diesel (ADO)

forbindelse til de nye tankene. Totalkapasitet på ferdig anlegg er 29200m³ (24820 tonn²) brannfarlig vare i kategori diesel og fyringsoljer. Når det nye anlegget tas i bruk vil all import foregå ved ny kai.

Om plikten til å innhente samtykke

På bakgrunn av mengden farlig stoff som oppbevares, er anlegget omfattet av forskrift 3. juni 2016 om tiltak for å forebygge og begrense konsekvensene av storulykker i virksomheter der farlige kjemikalier forekommer (storulykkeforskriften), § 6. For brannfarlig vare i kategori diesel og fyringsoljer er mengdegrensning for meldepliktige virksomheter etter § 6 2500 tonn. Fra og med 25000 tonn regnes virksomheten som sikkerhetsrapportpliktig etter § 9.

Som storulykkevirksomhet er Bunker Oil AS pliktig til å innhente samtykke fra DSB etter forskrift 8. juni 2009 nr. 602 om håndtering av brannfarlig, reaksjonsfarlig og trykksatt stoff samt utstyr og anlegg som benyttes ved håndteringen (forskrift om håndtering av farlig stoff) § 17 før farlig stoff tas inn på anlegget.

Høring

Søknad om samtykke med vedlegg ble lagt ut til høring på DSBs nettsider 18.09.18. Høringen ble også kunngjort i Sunnmørsposten 19.09.18, med henvisning til DSBs nettsider. I tillegg ble berørte myndigheter varslet om tiltaket 17.09.18. Frist for å gi uttalelse til søknaden var 12.10.18.

I høringen oppfordret DSB høringsinstansene til å komme med begrunnede synspunkter på forhold av betydning for behandling av samtykkesøknaden. Høringsinstansene ble bedt om å gi opplysninger om eventuelle forhold av betydning for saksbehandlingen som ikke er belyst i tilstrekkelig grad i søknaden.

Høringen er gjennomført på vegne av Bunker Oil AS og dekker således pliktene virksomheten har til å innhente uttalelser etter lov 14. juni 2002 om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver (brann- og eksplosjonsvernloven) § 24.

DSB har mottatt innspill til søknaden fra eiere av g.nr 118/b.nr 625, Advokator på vegne av gnr. 118/bnr. 620 og Ålesund brannvesen KF. I tillegg har en høringsinstans (Statens vegvesen) gitt tilbakemelding om at de ikke har kommentarer til søknaden. De tre høringsinnspillene oppsummeres i tabellen nedenfor:

Høringsinstans	Innspill
Eiere av g.nr. 118/b.nr. 625, Dag Even Grytten og Mary Joy Gallardo Grytten	<ol style="list-style-type: none">1. Etterlyser dato for siste revisjon av samtykke2. Grytten ønsker å vite om den brosjyren de mottok i postkassen 3. oktober, "Viktig informasjon til omkringliggende naboer og virksomheter" var ment som nabovarsel i forbindelse med byggesøknaden.3. Grytten ønsker å klage på manglende tilgang på dokumentasjon i forbindelse med/i forkant av vedtaket.

² Basert på 0,850 g/m³ i tetthet

<p>Advokator på vegne av Arvid Almås, g.nr. 118/b.nr. 620</p>	<ol style="list-style-type: none">1. Advokator, på vegne av Arvid Almås, påpeker at Bunker Oil AS har oppført fire nye tanker i sitt eksisterende anlegg på Hessa i Ålesund kommune i desember 2017, før samtykke fra DSB foreligger. Advokator viser til forskrift om håndtering av farlig stoff § 17 som sier at samtykke skal foreligge i rimelig tid før bygging kan påbegynnes.2. Advokator ønsker en oppklaring rundt endringen i plassering av risikonturene fra risikovurderingen "Risikoanalyse Hessa tankanlegg, Ålesund" (datert 12.08.16) i forhold til eiendommen gnr. 118/ bnr. 620. Advokator påpeker at Almås sin bolig tidligere lå innenfor risikokonturen 10^{-5} pr. år (indre hensynsone), men at man i reguleringsplanen har redusert denne sonen, slik at boligen nå ligger utenfor indre hensynsone.3. Advokator påpeker at det under planlegging av virksomhet stilles krav om at det skal innhentes og vektlegges uttalelser fra befolkningen rundt om lokalisering og planlagte beredskaps- og sikkerhetstiltak jf. lov om brann- og eksplosjonsfarlig stoff § 24. I følge Advokator ble ikke kravene i § 24 oppfylt ved utvidelse av tankanlegget, og at høringen angående samtykke skulle vært gjennomført før tankene ble oppført.
<p>Ålesund brannvesen KF</p>	<ol style="list-style-type: none">1. Det må komme på plass en alternativ tilkomst til tankanlegget på østsiden via fergeveien. Dette for å sikre en effektiv og god innsats fra brannvesenet dersom normal angrepsvei er hindret, eller værforhold tilsier at denne ikke kan benyttes.2. Det er viktig at punktene i risikoanalysen følges opp for å sikre at risikoen for tredjepart blir minst mulig. Risikoanalysen viser til en rekke muligheter og risikoreduserende tiltak for å oppnå et tilfredsstillende resultat for tredjepart. Vår anbefaling er at det benyttes risikoreduserende tiltak i henhold til punkt 7.2.3 i risikoanalysen, og at det dermed oppnås effekt slik det er vist i figur 7.9 i risikoanalysen.

	<p>3. Tankanlegget må til enhver tid ha egenberedskap for å demme inn eventuelle utslipp, på en slik måte at utslipp ikke berører andre områder. Det må befinne seg tilstrekkelig med lenser som raskt kan sjøsettes for å ringe inn kai og eventuelle båter som ligger til kai ved utslipp. Samtidig må tankanlegget inneha båt for å kunne sjøsette lensene raskt og effektivt. Personell på tankanlegget må ha opplæring i slike operasjoner.</p>
--	--

Vurdering av høringsinnspillene

Eiere av g.nr. 118/b.nr. 625, Dag Even Grytten og Mary Joy Gallardo Grytten

1. DSB mottok revidert søknad om utvidelse av eksisterende tankanlegg på Hessa 14.09.2018. Første utkast til samtykkesøknaden ble sendt til DSB 25.08.2016.
2. Vedrørende deres spørsmål knyttet til informasjonsfolderen Bunker Oil AS har sendt ut med overskriften "Viktig informasjon til omkringliggende naboer og virksomheter", er formålet å opplyse omkringliggende naboer og virksomheter om sikkerhetstiltak og hensiktsmessig adferd i tilfelle en ulykke. Denne brosjyren er ikke ment å erstatte nabovarsel mv. etter reglene i plan- og bygningsloven.
3. DSB betrakter e-posten av 06.10.2018 som et innspill i den høringen som ble sendt på høring av DSB den 17.09.18, som ble kunngjort på www.dsb.no den 18.09.18 samt i Sunnmørsposten 19.09.18 og ikke en klage på noe vedtak. Da samtykkesøknaden ble sendt på høring hadde ikke DSB truffet noe vedtak i saken, og det forelå derfor ikke noe enkeltvedtak som kunne være gjenstand for klage. I og med DSB har sendt søknad om samtykke på høring før vedtak er truffet av DSB, legger vi til grunn at dere er informert og er gitt mulighet til å gi innspill i saken når det gjelder det vedtaket som skal treffes av DSB.

Advokator på vegne av Arvid Almås, g.nr. 118/b.nr. 620

1. DSB regulerer bl.a. virksomheters håndtering (herunder lagring) av brannfarlige stoffer. Dersom det skal oppbevares slike stoffer i store mengder, må virksomhetene søke DSB om samtykke, jf. forskrift 08.06.2009 nr. 602 om håndtering av farlig stoff § 17. Samtykke skal også innhentes dersom det skal foretas vesentlige endringer i slike anlegg. Etter forskrift om håndtering av farlig stoff § 17 er utvidelsen av tankanlegget på Hessa å regne som en vesentlig endring på en virksomhet som allerede er i drift, ikke bygging av nytt anlegg. Etter § 17 første ledd stilles det da krav til at *samtykke skal innhentes i rimelig tid før håndtering av farlig stoff påbegynnes*. Bunker Oil har ikke tatt farlig stoff inn på sine nye tanker, så DSB anser at pliktene etter § 17 er tilfredsstillende ivaretatt.
2. "Risikoanalyse Hessa tankanlegg, Ålesund" datert 12.08.16 viser at risikokonturenes utstrekning vil bli betydelig redusert ved implementering av ulike tiltak på anlegget. Bunker Oil AS har implementert følgende risikoreduserende tiltak:
 - Murkant rundt ny kai for oppsamling (tilvarende 24m³).
 - Bruk av to importslinger

- Montering av permanent slukkesystem i form av skumanlegg.
- Rør fra pumperom vestover og fra pumperom mot kai ligger i kulvert for bedre lekkasjekontroll. Begge kulverter har fall mot pumperom som har synk med varsling.

Figur 7.9 – "Risikokonturer for risikoreduserende tiltak nr. 3: kombinasjon av nr. 1 og 2." i risikovurderingen viser at tiltakene nevnt over vil redusere risikoen for 3.person til et akseptabelt nivå og at indre sone (individuell risiko høyere enn 10^{-5}) ikke strekker seg ut over Bunker Oil AS' eiendom når planlagte sikkerhetstiltak innføres. Det samme gjelder utstrekningen av midtre og ytre sone (10^{-6} og 10^{-7}) i forhold til nærliggende bolighus. DSB anser med dette at risikoen knyttet til anlegget kan aksepteres og at hensynet til tredjeperson er tilfredsstillende ivaretatt.

3. DSB anser Bunker Oil som en eksisterende virksomhet i drift som gjør en vesentlig endring på sitt anlegg. Det følger av brann- og eksplosjonsvernloven § 24 annet ledd at *eksisterende virksomhet skal innhente og legge vekt på uttalelser fra befolkningen i området rundt virksomheten dersom det foretas endringer som får betydning for beredskaps- og sikkerhetstiltakene*. Det stilles ingen krav til innhenting av uttalelser om lokalisering i annet ledd. DSB anser at denne høringsplikten er tilfredsstillende oppfylt gjennom høring av samtykke. Høringen skjer på vegne av virksomheten og dekker således pliktene virksomheten har til å innhente uttalelser etter brann- og eksplosjonsvernloven § 24.

Ålesund brannvesen KF

1. I tillegg til dagens tilkomst til Bunker Oil AS vil det være veg inn fra øst via Fergevegen samt mulighet for å benytte Kaptein Linges veg i sør. Dette punktet ble også behandlet i planreguleringsprosessen, og DSB anser dette som en akseptabel løsning.
2. Bunker Oil AS har implementert følgende risikoreduserende tiltak:
 - Murkant rundt ny kai for oppsamling (tilvarende $24m^3$). Ved oppstart av nytt anlegg skal kun ny kai benyttes til import, så kravet om murkant på gammel kai bortfaller.
 - Bruk av to importslinger
 - Montering av permanent slukkesystem i form av skumanlegg.
 - Rør fra pumperom vestover og fra pumperom mot kai ligger i kulvert for bedre lekkasjekontroll. Begge kulverter har fall mot pumperom som har synk med varsling.

Figur 7.9 – "Risikokonturer for risikoreduserende tiltak nr. 3: kombinasjon av nr. 1 og 2." i risikovurderingen "Risikoplananalyse Hessa tankanlegg, Ålesund" viser at tiltakene nevnt over vil redusere risikoen for 3.person til et akseptabelt nivå. DSB anser med dette at risikoen knyttet til anlegget kan aksepteres og at hensynet til tredjeperson er tilfredsstillende ivaretatt.

3. Bunker Oil AS har 150 meter med lense på rull som det øves med årlig. Det finnes også 3 sekker av 75 meter med engangslenser på anlegget. Utenom dette har virksomheten god tilgang på oppsamlingsark og oppsamlingsgranulat. Virksomheten har en beredskapsbåt som benyttes i øvelser og ved faktiske hendelser. Opplæring gis gjennom fysiske øvelser. Overrisling av nytt anlegg er laget som påkobling for utstyr som brannvesenet innehar. Overrisling import sted og kai er fast montert med egen pumpe, skum tank og dyser.

Vedtak

Ved behandling av samtykkesøknaden er det lagt særlig vekt på risiko knyttet til håndtering av farlig stoff, herunder risiko for 3. person. Teknisk utførelse og sikkerhetstiltak, herunder beredskapstiltak, inngår som sentrale faktorer ved vurdering av risiko.

Risikovurderingen "Risikoanalyse Hessa tankanlegg, Ålesund" datert 12.08.16 dokumenterer at indre sone (individuell risiko høyere enn 10^{-5}) ikke strekker seg ut over Bunker Oil AS' eiendom når planlagte sikkerhetstiltak innføres. Det samme gjelder utstrekningen av midtre og ytre sone (10^{-6} og 10^{-7}) i forhold til nærliggende bolighus.

Med utgangspunkt i innsendt dokumentasjon finner DSB at risikoen knyttet til anlegget kan aksepteres og at hensynet til tredjeperson er tilfredsstillende ivaretatt. Ingen av innspillene i høringen tilsier at samtykke ikke bør gis.

Basert på det ovenstående gir DSB, med hjemmel i forskrift om håndtering av farlig stoff § 17, Bunker Oil AS (org. nr. 972240575) samtykke til håndtering av farlig stoff på Hessa Tankanlegg, gnr/bnr 118/78, i Ålesund kommune.

Samtykket gis på følgende vilkår:

- Oppfølging av samtykkets vilkår og virksomhetens plikter etter forskrift om håndtering av farlig stoff, storulykkeforskriften og annet relevant regelverk fastsatt i medhold av lov 14. juni 2002 nr. 20 om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver, skal fremkomme av virksomhetens internkontrollsystem, jf. internkontrollforskriften.
- Anlegget skal være utformet og plassert som vist i siste revisjon av søknad mottatt 14.09.18.
- Tidligere Ålesund catering, som p.t. er opplyst å være eid av Bunker Oil AS, ligger innenfor risikovurderingens indre sone (risikokontur 10^{-5}) og er å betrakte som en del av virksomhetens industriområde. Dette lokalet kan kun benyttes til aktiviteter som er akseptabelt for indre sone.

Samtykket kan trekkes tilbake ved følgende forhold:

- Når det er gitt uriktige eller mangelfulle opplysninger av vesentlig betydning for tildelingen av samtykket.
- Når de vilkår som er fastsatt i samtykket ikke blir overholdt.
- Når samtykket blir benyttet på en måte som er i strid med lov, forskrift eller lovlig fattede vedtak.
- Når forhold av sikkerhetsmessig betydning på stedet har endret seg vesentlig etter at samtykket ble gitt.
- Når sikkerhetsmessige krav som ble stilt da samtykket ble gitt, på noe vesentlig punkt ikke lenger anses for å svare til de krav som bør stilles.

Dersom håndteringen av farlig stoff ikke påbegynnes innen to år fra den dato samtykket er gitt, faller samtykket bort.

Samtykket gir i seg selv ingen rett til disposisjon over eiendommer hvor aktiviteten finner sted.

Dersom virksomheten overdras, må nytt samtykke innhentes av ny eier.

Dette samtykket er et enkeltvedtak som kan påklages til Justis- og beredskapsdepartementet i henhold til forskrift om håndtering av farlig stoff § 25. Klagefristen er tre uker fra samtykket er mottatt. En eventuell klage skal sendes via DSB. For øvrig vises til forvaltningslovens §§ 28-32.

Vedtaket blir offentliggjort gjennom publisering på dsb.no.

Med hilsen
for Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap
Kjemikaliesikkerhet

Gry Haugsnes
seksjonssjef

Hege Bjørneseth
senioringeniør

Dokumentet er godkjent elektronisk.