

Aktivitetsplan 2018

Koordineringsgruppen for storulykkeforskriften (KFS)



Arbeidstilsynet



Næringslivets
sikkerhetsorganisasjon



PETROLEUMSTILSYNET

Innledning

Koordineringsgruppen for storulykkeforskriften (KFS) er opprettet for på beste måte å oppfylle Seveso-direktivets krav til oppfølging av myndighetsforpliktelsene. Samarbeidende myndigheter er Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB), Arbeidstilsynet (AT), Miljødirektoratet, Næringslivets sikkerhetsorganisasjon (NSO) og Petroleumsstilsynet (Ptil). DSB leder koordineringsgruppen, og har et teknisk sekretariat som støtte for myndighetenes oppfølging av forskriften.

KFS sine arbeidsoppgaver er beskrevet i mandat av 6. desember 2011, sekretariatets oppgaver fremkommer av vedlegg til mandatet for KFS.

Forventninger om arbeidsomfang i 2018

Arbeidsmengden for storulykkemyndighetene antas å bli noe høyere enn i 2017. Dette skyldes:

- mange oppdaterte meldinger og sikkerhetsrapporter som følge av ny forskrift, særlig fordi mange ikke overholdt den opprinnelige tidsfristen for oppdatering og har fått ny frist i løpet av våren 2018,
- økte tilsynskrav fra EU for meldepliktige virksomheter,
- nye storulykkevirksomheter (en økning på 5 sikkerhetsrapportpliktige siste år)

Vi forventer at det vil komme oppdaterte meldinger fra 57 meldepliktige virksomheter og oppdaterte sikkerhetsrapporter fra minst 39 virksomheter. Noen av de forventede rapportene er nye versjoner av sikkerhetsrapporter som ble vurdert å være mangelfulle i 2017. I tillegg kan det komme et ukjent antall oppdaterte sikkerhetsrapporter og meldinger som følge av endringer i virksomheter.

For 2018 er det planlagt 80 tilsyn. Dette tallet inkluderer 3 samtidige tilsyn og 13 konserntilsyn med virksomhet som eier to eller flere virksomheter underlagt storulykkeforskriften. Konserntilsynene omfatter 28 sikkerhetsrapportpliktige og 110 meldepliktige virksomheter. 15 sikkerhetsrapportpliktige virksomheter skal vurderes for plan i forbindelse med årets tilsyn, og tilsynsfrekvens skal vurderes for alle meldepliktige virksomheter som har tilsyn i 2018. Status pr 31.12.2017 er at antallet rapportpliktige virksomheter er 95 (90 i januar 2017), og antallet meldepliktige er 231 (247 i januar 2017). Det er egentlig ingen reell nedgang i antall meldepliktige virksomheter siste året, endringen skyldes at sekretariatet har bedre oversikt over nedlagte eksplosivanlegg).

Sevesokonferansen i september innebærer også økt arbeidsomfang for DSBs sekretariat.

Planlagte aktiviteter for 2018

1. Videre implementering av Seveso III-direktivets krav til myndigheter

Koordineringsgruppen skal fortsette arbeidet med implementering av Seveso III- direktivets krav til myndigheter. Dette omfatter arbeid med:

- informasjonstiltak og eventuell veiledning relatert til direktivets krav til arealplanlegging
- videre oppfølging av regelverk/ veiledning, myndighetspraksis og mulige informasjonstiltak på området ekstern beredskap
- oppfølging av utestående punkter fra myndighetsnotat relatert til EUs økte krav til myndigheter.

Sekretariatet skal fortsatt bruke ulike arenaer til å veilede om sikkerheten rundt storulykkevirksomheter, blant annet på kurs i samfunnssikkerhet i arealplanlegging og i møter fylkesmennene arrangerer for kommunene.

KFS og DSBs sekretariat skal vurdere behovet for særskilte informasjonstiltak (seminar eller annet tiltak i 2018 eller 2019) for offentlige aktører innen området beredskap og arealplanlegging.

Generelt ansvar: DSB/ alle

Tidsfrist: innen utløpet av 2018

2. Årsrapport og oppsummering av tilsynsresultater

Det skal utarbeides en rapport som oppsummerer gruppens arbeid og oppnådde resultater i 2017 samt et vedlegg til rapporten som oppsummerer myndighetenes samlede tilsynsresultater på storulykkeområdet i 2017.

Årsrapporten skal oversendes berørte departementer fra DSBs sekretariat.

Ansvar: DSB

Frist oppsummering tilsynsresultater: 2 uker før storulykkeseminar

Frist årsrapport: 28.02.2018

3. Utvikling av storulykketilsynet

Koordineringsgruppen skal se nærmere på hvordan storulykketilsynet kan utvikles, blant annet gjennom strukturen på temaene, slik at man kan bruke resultatene bedre i forhold til målretting, planlegging, prioritering og måling av effektene av tilsyn. Gjennom bedre målretting og planlegging kan vi lettere følge med på utvikling i sikkerhetsnivået hos storulykkevirksomhetene.

Analyse av tidligere tilsynsresultater bør utgjøre en viktig basis for dette arbeidet, og oppsummering av tilsynsresultatene som er gitt i tidligere årsrapporter er sentrale. Dersom ressursene i sekretariatet tilsier det, bør en samlerapport om tilsynsresultater fra storulykketilsyn for perioden 2008 -2017 utarbeides som en del av beslutningsgrunnlaget.

Ansvar: DSB

Frist: 20.11.2018

4. Tilsynsplanlegging for 2018

KFS skal etter innspill fra de deltakende myndigheter fordele alle storulykketilsyn som skal gjennomføres i rapportpliktige og meldepliktige storulykkevirksomheter for 2018.

Tilsyn som er planlagt for 2018 skal registreres i Felles tilsynsdatabase (FTD) av de enkelte etater innen 15.2.2018 i samsvar med Tilsynsmyndighetenes retningslinje for samordnet tilsyn og felles tilsynsprofil.

KFS skal fortsatt prioritere etablering av tilsynsplaner for å effektivisere og risikobasere tilsynet med storulykkevirksomhetene. Dette er viktig av hensyn til best mulig bruk av myndighetenes samlede ressurser, og nødvendig for å nå Seveso III-direktivets skjerpede tilsynskrav.

Ansvar: alle

Frist samlet oversikt over storulykketilsyn for 2018: 13.1.2018.

Frist innmelding av tilsyn i FTD: 15.2.2018.

5. Støtte for tilsynet i 2018

KFS skal angi føringer for storulykketilsynet i 2018 og oppdatere spørsmålslistene som gis ut som et hjelpedokument sammen med føringene.

Tilsynspersonell skal motta oversikt fra DSBs sekretariat over tilsynsfordeling og tilsynsansvarlige for 2018, og oppdaterte oversikter over samlede tilsynsresultater og status for behandling av sikkerhetsrapport/ melding for den enkelte storulykkevirksomhet hvor de skal gjennomføre tilsyn i 2018.

Ansvar: alle

Frister:

- Utkast føringer og spørsmålsliste skal foreligge til seminar for tilsynspersonell som arrangeres 23. og 24. januar 2018.
- Føringer, skjemaer og spørsmålslistes justeres etter eventuelle innspill fra seminaret, og sendes ut av sekretariatet senest 1 uke etter storulykkeseminaret.
- Oversikt over tilsynsresultater skal sendes tilsynsansvarlige snarest mulig og senest 16. mars.

6. Storulykkeseminar

For å sikre at etatenes tilsynspersonell opptrer mest mulig likt når de gjennomfører tilsyn, og for å sikre nødvendig kompetanse for tilsynspersonellet, skal KFS:

- a) Arrangere storulykkeseminar 23. og 24. januar 2018 i henhold til planer lagt i 2017.
- b) Planlegge storulykkeseminar for 23. og 24. januar 2019.

Seminarene skal ta for seg følgende temaer:

- faglige innlegg (eksterne eller interne foredragsholdere) som er relevante for deltakerne og tilpasset årets føringer for tilsynet, og relevante temaer som er fremkommet etter innspill fra evalueringene av forrige års seminar,
- informasjon fra koordineringsgruppen om samlede tilsynsresultater fra forrige år, føringer for tilsynet i inneværende år, koordineringsgruppens arbeid, relevante problemstillinger relatert til storulykkeforskriften og oppfølgingen av denne.

Programkomité for seminaret i 2018: MDIR og DSB

Programkomité for seminaret i 2019: Ptil og DSB

Ansvar: alle

Tidsfrist for gjennomføring av seminar: som angitt overfor

7. Temadag tilsynspersonell

Temadag om gjennomgang av sikkerhetsrapporter skal gjennomføres i løpet av året.

Ansvar: AT og MDIR

Tidsfrist: 31.12.2018

8. Effektivisering av storulykkemyndighetenes vurdering av meldinger og sikkerhetsrapporter.

Koordineringsgruppen skal i 2018 vurdere og prøve ut hvordan myndighetene samlet kan effektivisere behandlingen av meldinger og sikkerhetsrapporter. Ordningen skal først prøves ut på behandling av meldinger, og dersom prøveordningen for vurdering av meldinger fungerer tilfredsstillende, skal tilsvarende praksis vurderes for sikkerhetsrapporter.

Ansvar: alle

Tidsfrist: 31.12.2018

9. Oversikt over og informasjon om storulykkevirksomheter og ny digital løsning for denne informasjonen.

Sekretariatet skal vedlikeholde oversikter over storulykkevirksomheter, og sørge for at nye virksomheter blir kartfestet.

DSB skal arbeide for at oversikter og informasjon om alle storulykkevirksomhetene skal kunne sammenstilles digitalt gjennom bruk av DSBs fagdatabase SamBas. En konseptutredning skal gjøres på dette i 2018.

Inntil en ny digital løsning er på plass, skal sekretariatet gi berørte nød- og beredskapsetater og planmyndigheter årlig informasjon om storulykkevirksomheter i sitt område, og minne om at nødvendig hensyn må tas til disse virksomhetene i forhold til offentlig beredskap og arealplanlegging. Virksomhetene informeres samtidig.

Ansvar: DSB

Frist oppdatering og kartfesting av oversikt: kontinuerlig

Frist informasjon til nød- og beredskapsetater, planmyndigheter og virksomheter: 15.12.2018.

10. Samarbeid gjennom Seveso-nettverket

Seveso-nettverket er et samarbeidsforum mellom industrien og myndighetene som ble etablert høsten 2011. Koordineringsgruppen skal videreføre arbeidet i samsvar med mandatet.

Nettverksmøte holdes ikke i 2018, da det er Sevesokonferanse dette året.

Sekretariatet skal sende e-post til nettverksgruppen når det legges ut informasjon på nettsidene til etatene, og ellers når det er andre nyheter av særskilt interesse.

Ansvar: DSB

Frist: 31. desember 2018

11. Sevesokonferansen 2018

Koordineringsgruppen skal gjennomføre og evaluere Seveso-konferansen 20. september i 2018. Programkomité for arrangementet er NSO, DSB, LO, Felleskjøpet og Lloyd's Register. Hovedtema for konferansen i 2018 vil bli fastsatt av programkomitéen.

Konferansen skal være et møtested hvor industrien og myndighetene kan utveksle erfaringer og informasjon, og er ment å bidra både til kompetanseheving og bedre kontakt vedrørende problemstillinger som involverer storulykkesforskriften. Det er særlig viktig å sørge for at dette blir en interessant møteplass for alle typer virksomheter under storulykkesforskriften.

Målgruppe for konferansen: Ledere, myndighetskontakter og verneombud/hovedverneombud i storulykkevirksomheter, tilsynsmyndigheter og andre som er involvert i arbeid med storulykkesforskriften.

Ansvar: DSB

Frist: 20. september 2018.

12. Informasjon om storulykkesforskriften (SUF) på nettet.

Koordineringsgruppen skal sørge for at virksomheter på en enkel måte kan skaffe seg opplysninger om storulykkesforskriften og om hvordan denne forvaltes av norske myndigheter.

Informasjon om storulykkesforskriften og storulykkekoordineringen på dsb.no skal holdes oppdatert. Ftd.no og regelhjelp.no skal holdes oppdatert.

Sekretariatet skal lage nyhetsoppslag for etatenes hjemmesider i 2018. Tema for disse skal være:

- årets storulykkesinsyn og årsrapport med tilsynsresultater for 2017 (innen utløp mars 2018),
- Sevesokonferansen (juni 2018)
- eventuell samlerapport over tilsynsresultater 2008 – 2017 (høsten 2018),
- aktuelle saker fra EU
- annen relevant informasjon, for eksempel fra uhell.

Ansvar oppdatering FTD og regelhjelp.no: DSB

Ansvar nyhetsoppslag: DSB

Ansvar informasjon på egen nettside: Alle

Tidsfrist: fortløpende

13. Dominovedtak.

Koordineringsgruppen skal vurdere nye storulykkevirksomheter mht. dominoeffekt.

Ansvar: DSB / alle

Tidsfrist: fortløpende

14. Internasjonalt arbeid

Dette omfatter deltakelse i Committee of Competent Authorities (CCA), Seveso Expert Group (SEG), arbeidsgruppe TWG-2 og Mutual Joint Visit (MJV).

DSB deltar med koordineringsgruppens jurist og leder av koordineringsgruppen (delegasjonsleder) i CCA- og SEG-møter. I tillegg møter Miljødirektoratet med en representant. I de tilfellene hvor Miljødirektoratet velger å ikke delta på møtene vil deltakelsen gå på rundgang mellom de andre myndighetene.

Det skal også prioriteres deltakelse i:

- TWG-2 styringsgruppe og arbeidsgruppe (Inspections), med tilhørende forpliktelser.
- Eventuelle nordiske samarbeidsmøter.
- MJV 09. – 11. April 2018 (Tema Safety Performance Indicators). Deltakelse i MJV tilbys alle etatene og fordeles til den/ de som har særskilt interesse av temaet.

Sekretariatet skal årlig oppdatere opplysninger til EUs databaser eMARS og eSPIRS.

Ansvar: DSB / alle

Tidsfrist: fortløpende eller som angitt overfor

Tønsberg 31.12.2017

Ragnhild Gjøstein Larsen

leder koordineringsgruppen

Forkortelser:

CCA	Committee of Competent Authorities
eMARS	EUs uhellsdatabase
eSPIRS	EUs virksomhetsdatabase
FTD	Felles tilsynsdatabase
KFS	Koordineringsgruppen for storulykkeforskriften
MAHB	Major Accident Hazards Bureau
MJV	Mutual Joint Visit
SEG	Seveso Expert Group
SUF	Storulykkeforskriften
TWG-2	Teknisk arbeidsgruppe 2 Inspections