

Borregaard AS
borregaard@borregaard.com

Samtykke til håndtering av farlig stoff (LNG-anlegg) Borregaard, Sarpsborg kommune

Vi viser til søknad datert 04.12.2017 fra Borregaard AS om bygging av et nytt LNG-anlegg i den søndre delen av fabrikkområdet. Videre vises det til møte med befaring mellom Borregaard, DSB og Sarpsborg brannvesen 30.1.2018 hos Borregaard, samt senere tilleggsdokumentasjon. Søknaden har vært til offentlig høring med høringsfrist 16.03.2018.

Om anlegget.

Tiltaket omfatter en LNG-tank med volum 350 m³, fordampieranlegg og rørføringer fram til forbrukere inne på fabrikkområdet. Konstruksjonsgrunnlaget for anlegget framgår av søknadens vedlegg:

- Design basis LNG storage tank, revidert 18.10.2017
- Design basis Process, revidert 18.10.2017

Samtykke.

På bakgrunn av mengden farlig stoff som skal oppbevares, er anlegget omfattet av forskrift om tiltak for å forebygge og begrense konsekvensene av storulykker i virksomheter der farlige kjemikalier forekommer (storulykkeforskriften). Tiltaket omfattes av §9 i storulykkeforskriften.

Som storulykkevirksomhet er Borregaard AS pliktig til å innhente samtykke fra DSB etter forskrift om håndtering av brannfarlig, reaksjonsfarlig og trykksatt stoff samt utstyr og anlegg som benyttes ved håndteringen (forskrift om håndtering av farlig stoff) § 17, før farlig stoff tas inn på anlegget.

Høring.

Brann- og eksplosjonsvernloven § 24 stiller krav om innhenting av uttalelser fra befolkningen rundt virksomhet som utgjør en storulykkerisiko.

Samtykkesøknaden ble lagt ut til offentlig ettersyn på DSBs nettsider forut for kunngjøring i Sarpsborg Arbeiderblad tirsdag 13. februar. I tillegg ble syv myndigheter derav Sarpsborg kommune og Sarpsborg brann- og feiervesen, direkte tilskrevet om samtykkesøknaden. Frist for å gi uttalelse til samtykkesøknaden ble satt til 16.03.2018.

I høringsbrevet som ble sendt til berørte myndigheter oppfordret DSB høringsinstansene om å komme med begrunnede synspunkter på forhold av betydning for behandling av samtykkesøknaden. Høringsinstansene ble bedt om å gi opplysninger om eventuelle forhold av betydning for saksbehandlingen som ikke er belyst i tilstrekkelig grad i søknaden.

Vi har mottatt kommentarer til samtykkesøknaden fra Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE), som i det vesentlige omhandler mulige tenkilder i området. I denne forbindelse har Borregaard opplyst at

høyspenningsledningen vil bli gjort strømløs innen 1. mai i år, og at linjen vil være revet før LNG-anlegget settes i drift.

Vurderinger.

LNG-anlegget er et tilsvarende anlegg som tidligere er oppført (fortsett i drift) på den øvre delen av fabrikk-anlegget (v/ fyrhuset), men med mindre lagringskapasitet. Anlegget vil erstatte et LPG-anlegg (150 m³ overgrunnstank), som ifølge søknaden vil bli fjernet.

Risikoanalyserapporten "Ny LNG terminal og gassklokke" datert 27.11.2017, viser at beregnede risikokonturer ikke strekker seg ut over Borregaards anleggsområde, jf. DSBs temarapport "Sikkerheten rundt anlegg som håndterer brannfarlig, reaksjonsfarlig, trykksatte og eksplosjonsfarlige stoffer – kriterier for akseptabel risiko" (2013). Tiltaket vurderes ut fra dette til å representere en akseptabel risiko for omgivelsene rundt fabrikkområdet. Gassklokken som er omfattet av risikoanalysen gjelder en ny gassklokke for biogass, som allerede er bygget og satt i drift. Denne er ikke omfattet av søknadsbehandlingen.

Det nye LNG-anlegget har en god plassering ut fra en sikkerhetsmessig vurdering. Det blir oppført i et område hvor det er lav aktivitet fra før, og en del annet utstyr (renseanlegg) blir fjernet for å gi plass til LNG-anlegget. Risikonturene for Borregaard blir ikke påvirket av det nye anlegget. Adkomst for tankbil er også tilfredsstillende. Rørledninger (etter fordamperanlegget) til forbrukere følger eksisterende rørgater/-kulverter inne på fabrikkområdet.

Vedtak.

Med utgangspunkt i mottatt dokumentasjon finner DSB at risikoen knyttet til anlegget kan aksepteres og at hensynet til tredjeperson er tilfredsstillende ivaretatt. DSB gir derfor med hjemmel i forskrift om håndtering av farlig stoff § 17 Borregaard AS (org. nr. 895 623 032) samtykke til håndtering av farlig stoff ved det planlagte LNG-anlegget på fabrikkområdet i Sarpsborg.

Samtykket gis på følgende vilkår:

- Oppfølging av samtykkets vilkår og virksomhetens plikter etter forskrift om håndtering av farlig stoff, storulykeforskriften og annet regelverk fastsatt i medhold av brann- og eksplosjonsvernloven skal fremkomme av virksomhetens internkontrollsystem, jf. forskrift 6. desember 1996 nr. 1127 om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften).
- Anlegget skal være utformet og plassert som vist i mottatt dokumentasjon.
- Kontroller etter forskrift 9. september 1999 om trykkpåkjent utstyr og forskrift om håndtering av farlig stoff § 9 skal være utført før anlegget settes i drift.
- Beredskapen skal øves før farlig stoff tas inn på anlegget. Beredskapen skal øves regelmessig.

Samtykket kan trekkes tilbake ved følgende forhold:

- Når det er gitt uriktige eller mangelfulle opplysninger av vesentlig betydning for tildeling av samtykket.
- Når samtykket blir benyttet på en måte som er i strid med lov, forskrift eller fattede vedtak.
- Når forhold av sikkerhetsmessig betydning på stedet har endret seg vesentlig etter at samtykket ble gitt.
- Når sikkerhetsmessige krav som ble stilt da samtykket ble gitt, på noe vesentlig punkt ikke lenger anses for å svare til de krav som bør stilles.

Dersom håndteringen av farlig stoff ikke påbegynnes innen to år fra den dato samtykket er gitt, faller samtykket bort.

Dersom virksomheten overdras, må nytt samtykke innhentes av ny eier.

Dette samtykket er et enkeltvedtak som kan påklages til Justis- og beredskapsdepartementet i henhold til forskrift om håndtering av farlig stoff § 25. Klagefristen er tre uker fra samtykket er mottatt. En eventuell klage skal sendes via DSB. For øvrig vises til forvaltningslovens §§ 28 – 32.

Vedtaket blir offentliggjort gjennom publisering på dsb.no.

Med hilsen
for Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap
Kjemikaliesikkerhet

Gry Haugsnes
seksjonssjef

Jan G. Røed
sjefingeniør

Dokumentet er godkjent elektronisk.

Kopi til:
Arbeidstilsynet
Fylkesmannen i Østfold
Miljødirektoratet
Norges vassdrags- og energidirektorat
Sarpsborg brann- og feiervesen
Sarpsborg kommune
Statens vegvesen Region Øst avdeling Østfold