

Aktivitetsplan 2019

Koordineringsgruppen for storulykkeforskriften (KFS)



Arbeidstilsynet



Næringslivets
sikkerhetsorganisasjon



PETROLEUMSTILSYNET

Innledning

Koordineringsgruppen for storulykkeforskriften (KFS) er opprettet for på beste måte å oppfylle Seveso-direktivets krav til oppfølging av myndighetsforpliktelsene. Samarbeidende myndigheter er Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB), Arbeidstilsynet (AT), Miljødirektoratet, Næringslivets sikkerhetsorganisasjon (NSO) og Petroleumsstilsynet (Ptil). DSB leder koordineringsgruppen, og har et teknisk sekretariat som støtte for myndighetenes oppfølging av forskriften.

KFS sine arbeidsoppgaver er beskrevet i mandat av 6. desember 2011, sist revidert 19. april 2017. Sekretariatets oppgaver fremkommer av vedlegg til mandatet for KFS.

Forventninger om arbeidsomfang i 2019

Arbeidsmengden for storulykkemyndighetene antas å bli som i 2018. Det grunn til å tro at arbeidsbelastningen vil holde seg på dette nivået i årene fremover, med mindre det skjer en reduksjon i antallet virksomheter som omfattes av forskriften.

Vi forventer i 2019 oppdaterte meldinger fra 31 meldepliktige virksomheter og oppdaterte sikkerhetsrapporter fra minst 31 virksomheter. Noen av disse skulle ha vært sendt inn i 2018, mens andre er nye versjoner av sikkerhetsrapporter som ble vurdert å være mangelfulle i 2018, og skal bare sjekkes ut i forhold til påpekte mangler fra forrige gjennomgang. I tillegg kan det komme et ukjent antall oppdaterte sikkerhetsrapporter og meldinger som følge av endringer i virksomheter.

For 2019 er det planlagt 88 tilsyn. Dette tallet inkluderer 1 samtidig tilsyn og 6 konserntilsyn med virksomhet som eier to eller flere virksomheter underlagt storulykkeforskriften. Konserntilsynene omfatter 10 sikkerhetsrapportpliktige og 82 meldepliktige virksomheter. 12 sikkerhetsrapportpliktige virksomheter skal vurderes for plan i forbindelse med årets tilsyn, konsernplaner skal revurderes alle konsern som skal ha tilsyn og tilsynsfrekvens skal vurderes for alle meldepliktige virksomheter som har tilsyn i 2019. Status pr 31.12.2018 er at antallet rapportpliktige virksomheter er 97 (95 i januar 2018), og antallet meldepliktige er 240 (231 i januar 2018).

Planlagte aktiviteter for 2019

1. Oppfølging av Seveso III-direktivets krav til myndigheter

Koordineringsgruppen skal fortsette arbeidet med sterkere forankring/ forbedret implementering av Seveso III-direktivets krav til myndigheter. Dette omfatter:

- Informere offentlige aktører innen området beredskap og arealplanlegging ved deltakelse på møter, seminarer eller andre arenaer hvor dette temaet er naturlig å ta opp.
- Oppfølging etter høring av skjema for informasjon til eksterne nød- og beredskapsseter fra virksomheter
- Annen oppfølging av myndighetsnotat relatert til EUs økte krav til myndigheter.

Sekretariatet skal fortsatt bruke ulike arenaer til å veilede om sikkerheten rundt storulykkevirksomheter, blant annet på kurs i samfunnssikkerhet i arealplanlegging og i møter fylkesmennene arrangerer for kommunene.

Generelt ansvar: DSB/ alle

Tidsfrist: innen utløpet av 2019

2. Årsrapport og oppsummering av tilsynsresultater

Det skal utarbeides en rapport som oppsummerer gruppens arbeid og oppnådde resultater i 2018, og et vedlegg til rapporten som oppsummerer myndighetenes samlede tilsynsresultater på storulykkeområdet i 2018.

Årsrapporten skal oversendes berørte departementer fra DSBs sekretariat.

Ansvar: DSB

Frist oppsummering tilsynsresultater: 2 uker før storulykkeseminar

Frist årsrapport: 28.02.2019

3. Utarbeidelse av temaveiledning om informasjon til allmennheten.

Basert på erfaringene fra tilsynsresultatene i 2018, og gode momenter fra andre lands veiledninger innenfor samme tema, skal det utarbeides en temaveiledning om informasjon til allmennheten, jf. storulykkeforskriftens § 12 og Vedlegg V. Temaveiledningen vil bli sendt på høring til storulykkevirksomheter.

Ansvar: DSB

Frist utsendelse på høring: 12. juni 2019

Frist ferdigstillelse: 15. oktober 2019

4. Utvikling av storulykketilsynet – fortsettelse fra 2018

Koordineringsgruppen skal fortsette arbeidet med å se nærmere på hvordan storulykketilsynet kan utvikles, og hvordan man kan bruke resultatene bedre i forhold til målretting, planlegging, prioritering og måling av effektene av tilsyn. Gjennom bedre målretting og planlegging kan vi lettere følge med på utvikling i sikkerhetsnivået hos storulykkevirksomhetene.

Gruppen skal vurdere og foreslå planer for obligatoriske tilsynsystema for perioden 2020 -2022. Mer langsiktige planer vil gjøre det lettere å jobbe målrettet både overfor tilsynspersonell og virksomheter, blant annet gjennom utvikling av nødvendige veiledningsmaterieill og planlegging av opplæringstiltak, temadager mv. På sikt vil dette bidra til økt forutsigbarhet og en bedre koordinering med myndigheters langsiktige planer for tilsynsaksjoner. Samlerapport om tilsynsresultater fra storulykketilsyn for perioden 2008 -2018 skal sluttføres og resultatene benyttes som en del av beslutningsgrunnlaget.

I forbindelse med utvikling av tilsynet skal gruppen vurdere om systemet for prioritering av tilsyn kan baseres på ulike risikoindeksorer, og erfaringer fra Arbeidstilsynets risikoindeks og Miljødirektoratets frekvenssystem for tilsyn. Erfaringer fra Finland med hensyn til bruk av Skype til formøter og utsendelse av spørreskjemaer som virksomhetene svarer på før tilsynet bør også vurderes.

Ansvar: Alle

Frist: 20.11.2019

5. Tilsynsplanlegging for 2020

KFS skal etter innspill fra de deltakende myndigheter fordele alle storulykketilsyn som skal gjennomføres i rapportpliktige og meldepliktige storulykkevirksomheter for 2020.

Tilsyn som er planlagt for 2019 skal registreres i Felles tilsynsdatabase (FTD) av de enkelte etater innen 15.2.2019 i samsvar med Tilsynsmyndighetenes retningslinje for samordnet tilsyn og felles tilsynsprofil.

KFS skal fortsatt prioritere etablering av tilsynsplaner for å effektivisere og risikobasere tilsynet med storulykkevirksomhetene. Dette skal bidra til best mulig bruk av myndighetenes samlede ressurser, og er nødvendig for å nå Seveso III-direktivets tilsynskrav.

Ansvar: alle

Frist samlet oversikt over storulykketilsyn for 2019: 13.1.2019.

Frist innmelding av tilsyn i FTD: 15.2.2019.

Frist fordeling storulykketilsyn 2020: 31.12.2019

6. Støtte for tilsynet i 2019

KFS skal angi føringer for storulykketilsynet i 2019 og oppdatere spørsmålslistene som gis ut som et hjelpedokument sammen med føringene.

Som hjelp for tilsynet i 2019, skal tilsynspersonell motta oversikt fra DSBs sekretariat over samlede tilsynsresultater og status for behandling av sikkerhetsrapport/ melding for den enkelte storulykkevirksomhet hvor de skal gjennomføre tilsyn i 2018.

Ansvar: alle

Frister:

- **Utkast føringer og spørsmålsliste skal foreligge til seminar for tilsynspersonell som arrangeres 23. og 24. januar 2019.**
- **Føringer, skjemaer og spørsmålsister justeres etter eventuelle innspill fra seminaret, og sendes ut av sekretariatet senest 1 uke etter storulykkeseminaret.**
- **Oversikt over sendes tilsynspersonell snarest mulig og senest innen 16. mars 2019.**

7. Storulykkeseminar

For å sikre at etatenes tilsynspersonell opptrer mest mulig likt når de gjennomfører tilsyn, og for å sikre nødvendig kompetanse for tilsynspersonellet, skal KFS:

- a) Arrangere storulykkeseminar 23. og 24. januar 2019 i henhold til planer lagt i 2018.
- b) Planlegge storulykkeseminar for 22. og 23. januar 2020.

Seminarene skal ta for seg følgende temaer:

- Faglige innlegg (eksterne eller interne foredragsholdere) som er relevante for deltakerne og tilpasset årets føringer for tilsynet, og relevante temaer som er fremkommet etter innspill fra evalueringene av forrige års seminar,
- Informasjon fra koordineringsgruppen om samlede tilsynsresultater fra forrige år, føringer for tilsynet i inneværende år, koordineringsgruppens arbeid, relevante problemstillinger relatert til storulykkeforskriften og oppfølgingen av denne.

Programkomité for seminaret i 2019: Ptil og DSB

Programkomité for seminaret i 2020: AT og DSB

Ansvar: alle

Tidsfrist for gjennomføring av seminar: som angitt overfor

8. Temadag tilsynspersonell

Det arrangeres ikke en egen temadag, men tilsynspersonell oppfordres til å delta på møtet i Sevesonettverket hvor IChem skal demonstrere case-studier.

Ansvar: DSB

Tidsfrist: 31.12.2019

9. Effektivisering av storulykkemyndighetenes behandling av meldinger og sikkerhetsrapporter – videreføring fra 2018.

Koordineringsgruppen skal i 2019 vurdere om endret praksis for behandling av meldinger fungerer som tiltenkt, og hvordan praksis for vurdering av sikkerhetsrapporter kan endres for å redusere den samlede arbeidsbelastningen på storulykkemyndighetene.

Ansvar: alle

Tidsfrist: 05.06.2019

10. Oversikt over og informasjon om storulykkevirksomheter og ny digital løsning for denne informasjonen.

Sekretariatet skal vedlikeholde oversikter over storulykkevirksomheter, og sørge for at nye virksomheter blir kartfestet.

DSB skal arbeide for at oversikter og informasjon om alle storulykkevirksomhetene skal kunne sammenstilles digitalt gjennom bruk av DSBs fagdatabase SamBas. Konklusjoner fra konseptutredning fra 2018 skal følges opp av DSB.

Inntil en ny digital løsning er på plass, skal sekretariatet gi berørte nød- og beredskapssetater og planmyndigheter årlig informasjon om storulykkevirksomheter i sitt område, og minne om at nødvendig hensyn må tas til disse virksomhetene i forhold til offentlig beredskap og arealplanlegging. Virksomhetene informeres samtidig.

Ansvar: DSB

Oppfølging av konklusjoner fra konseptutredning 2018: 31.12.2019

Frist oppdatering og kartfesting av oversikt: kontinuerlig

Frist informasjon til nød- og beredskapssetater, planmyndigheter og virksomheter: 15.12.2019.

11. Samarbeid gjennom Seveso-nettverket

Seveso-nettverket er et samarbeidsforum mellom industrien og myndighetene som ble etablert høsten 2011. Koordineringsgruppen skal videreføre arbeidet i samsvar med mandatet, og skal i 2019 arrangere et nettverksmøte med presentasjon fra IChem om deres Case-studier (foreløpig tema).

Tilsynspersonell inviteres til å delta på dette møtet (alternativ til egen temadag).

Sekretariatet skal informere nettverksgruppen i e-post når det legges ut nyhetssaker på nettsidene til etatene, og ellers når det er andre nyheter av særskilt interesse.

Ansvar: DSB

Frist: 31. desember 2019

12. Sevesokonferansen 2020

Koordineringsgruppen skal i 2019 starte planlegging av Sevesokonferansen i 2020. Programkomité for arrangementet er PTIL, DSB, LO, Borregaard, Equinor, KIWA, Dangerous Goods Management og NHO. Hovedtema for konferansen i 2020 vil bli fastsatt av programkomitéen i møte høsten 2019.

Konferansen er et møtested hvor industrien og myndighetene kan utveksle erfaringer og informasjon, og er ment å bidra både til kompetanseheving og bedre kontakt vedrørende problemstillinger som involverer storulykkeforskriften. Det er særlig viktig å sørge for at dette blir en interessant møteplass for alle typer virksomheter under storulykkeforskriften.

Målgruppe for konferansen: Ledere, myndighetskontakter og verneombud/hovedverneombud i storulykkevirksomheter, tilsynsmyndigheter og andre som er involvert i arbeid med storulykkeforskriften.

Ansvar: DSB

Frist: 20. september 2020.

13. Informasjon om storulykkeforskriften (SUF) på nettet.

Koordineringsgruppen skal sørge for at virksomheter på en enkel måte kan skaffe seg opplysninger om storulykkeforskriften og om hvordan denne forvaltes av norske myndigheter.

Informasjon om storulykkeforskriften og storulykkekoordineringen på dsb.no skal holdes oppdatert. Ftd.no og regelhjelp.no skal holdes oppdatert.

Sekretariatet skal lage nyhetsoppslag for etatenes hjemmesider i 2019. Informasjonen kan omhandle tema for årets storulykkeitilsyn, tilsynsresultater 2018, status for ting vi jobber med, resultater fra høring eksternt beredskap, informasjon om høring av temaveiledning om informasjon til allmennheten, div. veiledning, nytt fra EU, informasjon fra uhell og annet vi ønsker å formidle.

Ansvar oppdatering FTD og regelhjelp.no: DSB
Ansvar nyhetsbrev: DSB
Ansvar informasjon på egen nettside: Alle
Tidsfrist: fortløpende

14. Dominovedtak.

Koordineringsgruppen skal vurdere nye storulykkevirksomheter mht. dominoeffekt basert på innmeldte kartdata, og basert på dette fatte eventuelle vedtak om dominoeffekt.

Ansvar: DSB / alle
Tidsfrist: fortløpende

15. Internasjonalt arbeid

Dette omfatter deltakelse i Committee of Competent Authorities (CCA), Seveso Expert Group (SEG), arbeidsgruppe TWG-2 og Mutual Joint Visit (MJV).

DSB sekretariat deltar i CCA- og SEG-møter. I tillegg møter Miljødirektoratet med en representant. I de tilfellene hvor Miljødirektoratet velger å ikke delta på møtene vil deltakelsen gå på rundgang mellom de andre myndighetene.

Storulykkemyndighetene skal også prioritere deltakelse i:

- TWG-2 styringsgruppe og arbeidsgruppe (Inspections), med tilhørende forpliktelser.
- Eventuelle nordiske samarbeidsmøter.
- MJV 2019 (tema aldring av kjemiske anlegg). Deltakelse i MJV tilbys alle etatene og fordeles til den/ de som har særskilt interesse av temaet.

Sekretariatet skal årlig oppdatere opplysninger til EUs databaser eMARS og eSPIRS.

Ansvar: DSB / alle
Tidsfrist: fortløpende eller som angitt overfor

Tønsberg 31.12.2018

Ragnhild Gjøstein Larsen
leder koordineringsgruppen

Forkortelser:

CCA	Committee of Competent Authorities
eMARS	EUs uhellsdatabase
eSPIRS	EUs virksomhetsdatabase
FTD	Felles tilsynsdatabase
KFS	Koordineringsgruppen for storulykkeforskriften
MAHB	Major Accident Hazards Bureau
MJV	Mutual Joint Visit
SEG	Seveso Expert Group
SUF	Storulykkeforskriften
TWG-2	Teknisk arbeidsgruppe 2 Inspections