

Totalberedskapskommisjonen

Brann- og redningstjenesten sin plass i vår totale beredskap

Jon Halvorsen, utvalgsmedlem

Totalberedskapskommisjonen

Oppnevnt av Regjeringen 21. januar 2022.

Rapport skal leveres 5. juni 2023.

16 medlemmer.

Kommisjonsleder: Tidl. forsvarssjef Harald Sunde.

Overordnet oppdrag:

«Gjennomgå den samlede beredskapen i Norge.»

Mandat

- Gi **prinsipiell** vurdering av **styrker og svakheter** ved dagens beredskapssystemer.
- **Vurdere risiko og vesentlighet.**
- Omfatter **hele samfunnssikkerhetsfeltet**, herunder Svalbard, og hele krisespekteret
- Bør inkludere **sivilt-militært** samarbeid og **totalforsvaret**
- Bør vurdere betydning av **internasjonale forventninger** til og **forpliktelser** for norsk beredskap.
- Ha særlig fokus på **tverrsektorielle** utfordringer.
- Bør reflektere **prioriteringsutfordringer**
- Bør vurdere betydningen av **risikoaksept.**
- Ha nødvendig **kontakt og samarbeid** med relevante pågående prosesser, som **forsvarskommisjonen.**

Kommisjonens tillegg

- betydningen av **tillit**
 - **10 + 10 år**

Medlemmer

General (p) **Harald Sunde**, Ringsaker

Ordfører **Anne Rygh Pedersen**, Tønsberg

Administrerende direktør **Hanne Tangen Nilsen**, Nittedal

Konsernsjef **Christian Stav**, Steinkjer

Sjøfartsdirektør **Knut Arild Hareide**, Oslo

Politimester **Ellen Katrine Hætta**, Sør-Varanger

Direktør **Jon Halvorsen**, Nordre Follo

Direktør **Cecilie Daae**, Oslo

Forbundsleder **Ola Yttre**, Skjåk

Sikkerhetsdirektør **Elise Lindeberg**, Lillesand

Ordfører **Ida Stuberg**, Inderøy

Styreleder **Anne Jødahl Skuterud**, Gjerdrum

Professor **Odd Jarl Borch**, Bodø

Statsforvalter **Elisabeth Vik Aspaker**, Tromsø

LO-sekretær **Are Tomasgard**, Lillestrøm

Regiondirektør **Tone Grindland**, Stavanger

Kontakt kommisjonen: totalberedskapskommisjonen@jd.dep.no

Kommisjonens arbeid

Innledende

Q1-Q2 2022

Mandatforståelse
Analyse av informasjonsbehov
Globale utviklingstrekk
Beredskapsområder
Arbeidsprosesser

Neste steg

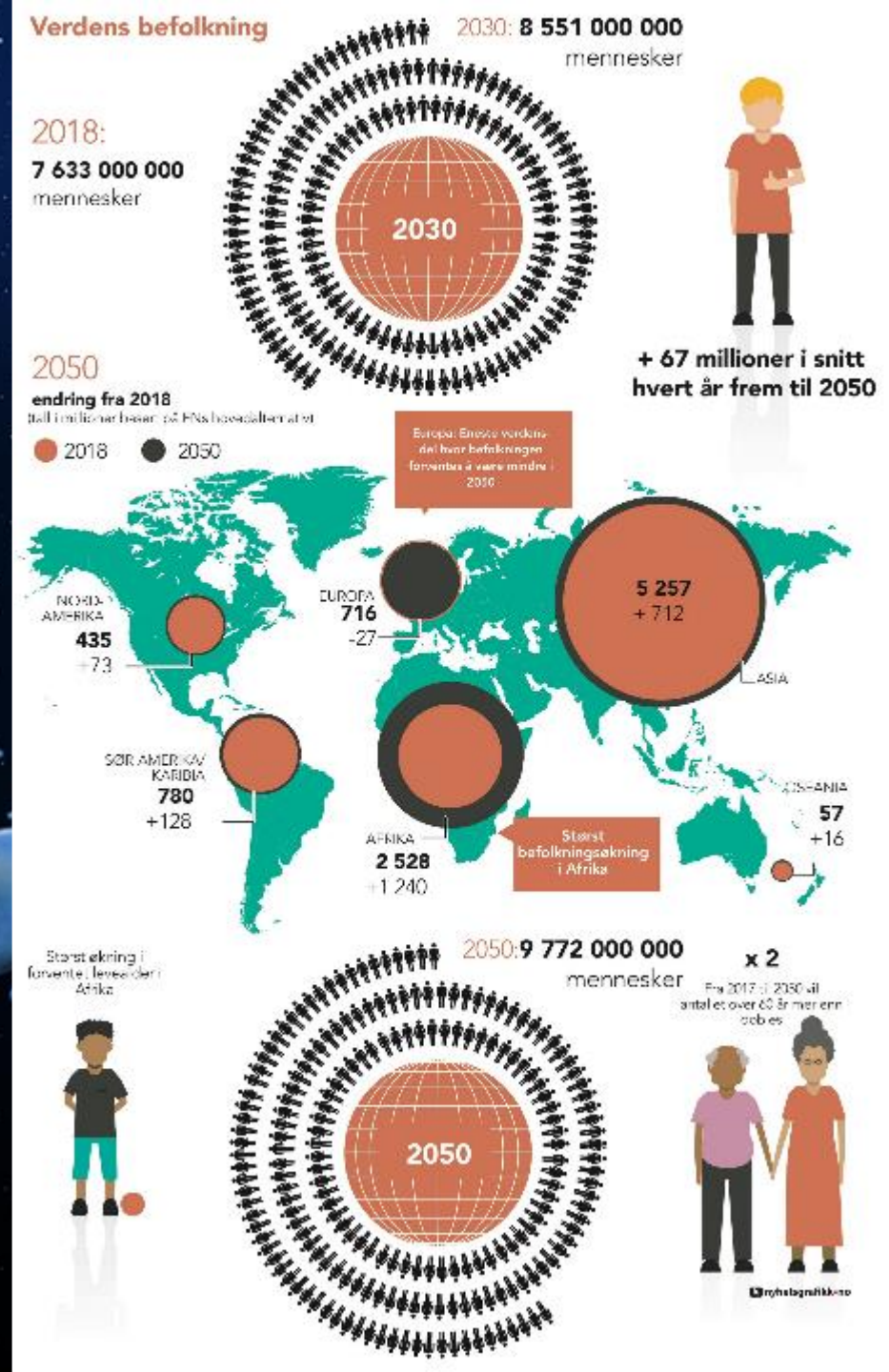
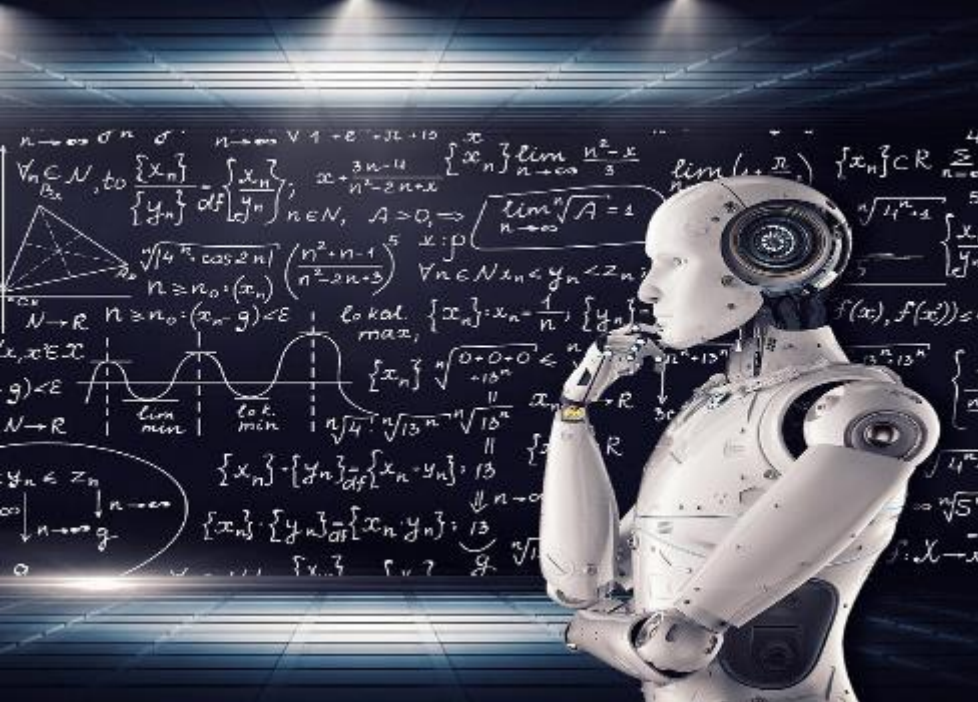
Q2-Q3 2022

Informasjonsinnhenting
Møter med aktører
Beskrivelse og analyser
Samarbeid forsvarskommisjonen
Alternativer

Sluttfasen

Q4/22-Q2/23

Drøfting av alternativer
Anbefalinger
Konsekvensanalyser
Ferdigstilling av NOU



De overordnede utviklingstrekkene:



- Klima
- Teknologi
- Sosiale forhold og demografisk utvikling
- Sikkerhetspolitisk utvikling og Stormaktsrivalisering
- Økonomiske forhold

Totalberedskapskommisjonen

Informasjonsinnhenting

Skriftlige innspill og foredrag

200 offentlig og private aktører med skriftlige innspill

Foredrag og seminarer om klima, samfunnsøkonomi, sammensatte trusler, korona, matvareberedskap, mv.

Utredning: Kunnskapsoppsummering sivilt-militært samarbeid (FFI)

Studiereiser og møter, et utvalg:

Bodø: Samlok, HRS, FOH

Gjerdrum: Naturfare og krisehåndtering

Finnmark: Samlok, HV, Sametinget, GSV

Sverige og Finland, Nato og EU

Fellesmøter med Forsvarskommisjonen

Fylkesberedskapssjefer, Nord universitet, frivillige organisasjoner,

Etatsmøter: Helsedirektoratet, Politidirektoratet, NSM, E-tjenesten, PST, DSA, DSB, NVE (Gjerdrum)

Departementer: Høsten 2022





Kommisjonen bør vurdere betydning av internasjonale forventninger til og forpliktelser for norsk beredskap, samt hvordan utenlandske ressurser og bistand fra allierte og partnerland kan styrke vår beredskap. NATOs forventninger til motstandsdyktighet og EUs ordning for sivil beredskap bør inngå i en slik vurdering.

Seven baselines requirements

1. Sikre kontinuitet for styresmaktene og kritiske offentlige tjenester
2. Sikre en robust kraftforsyning
3. Sikre evnen til å håndtere ukontrollert forflytning av mennesker
4. Sikre robust mat- og vannforsyning
5. Sikre evnene til å håndtere masseskadesituasjoner
6. Sikre robuste sivile kommunikasjonssystemer
7. Sikre robuste transportsystemer

Eksempler på sentrale problemstillinger

- Komplekse nærings- og verdikjeder
- Privat-offentlig samarbeid
- Tverrsektorielt samarbeid
- Regionalisering
- Planprosesser

Grunnberedskaperen er viktig

- Nødetater, den offentlige organiserte redningstjenesten, frivillige ressurser og kommunenes egne ressurser, utgjør selve grunnberedskaperen i Norge.
- Grunnberedskaperen i Norge, gitt store avstander og tidvis krevende værforhold, må være robust nok til å håndtere relativt store hendelser i lange perioder før ytterligere ressurser kommer til.
- God grunnberedskap er avgjørende for å sikre effektiv håndtering av hendelser i hele krisespekteret. Nødetatene gir avgjørende bidrag til befolkningens sikkerhet og trygghet.
- Mye fungerer godt i beredskaperen knyttet til akutt livreddende innsats. Det som fungerer i dag, må bevares og videreutvikles.
- En kompetent førstelinje med stor faglig bredde er trolig forutsetningen for god beredskap

Innspill og funn – brann- og redningsvesenet

- Den kommunale tilhørigheten har flere positive virkninger for oppgaveløsningen, samtidig har mange gode erfaringer med ulike former for interkommunalt samarbeid.
- Behov for prioritering og ledelse av ressurser på tvers av kommune-, fylkesgrenser og politidistrikter er trukket frem.
- Utfordring med tilstrekkelig kapasitet og kompetanse knyttet til spesialområder som redningsdykking, USAR mv.
- Brann- og redningspersonell opplever at de ikke alltid har tilstrekkelig kompetanse til å være først på stedet ved oppdrag der også politiet og helse er involvert.

Tverrsektorielle utfordringer

- Vi registrerer gode erfaringer med samlokaliserte 11x
- Krasjen mellom statens behov for styring og kontroll og kommunenes behov for skreddersøm og tilpasning
- Behov for å styrke krisehåndtering på regionalt nivå
- Tillit i relasjon til grunnberedskap
 - Akseptere variasjon men definere et minimum av beredskap man kan forvente seg
 - Være tydelig og ærlig på begrensninger i beredskap er fundamentalt for at folk kan gjøre sine egne vurderinger og opprettholde tillit
 - Vi mangler en god oversikt over detaljert status for norsk beredskap

Tverrsektorielle utfordringer

- Nødnett som kritisk viktig for samhandling, teknologien er døende og vi må ha en løsning for fremtiden
- Er det behov for et felles miljø som utvikler samvirketeknologi
- Vurderinger knyttet til beredskapskompetanse på ulike nivåer

Takk for oppmerksomheten