

Vår saksbehandler
Jorunn Cecilie Johannessen, tlf.Dokumentdato
25.05.2020

Deres dato

Vår referanse
2019/11198 JOJO

Deres referanse

JACKON AS

Postboks 1410
1602 FREDRIKSTAD

Samtykke til håndtering av farlig stoff - Jackon AS - Fredrikstad kommune

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) viser til søknad fra Jackon AS om samtykke til håndtering av farlig stoff ved virksomhetens produksjonsanlegg i Sørkilen 3, gnr./bnr. 44/240, Fredrikstad kommune. Søknaden gjelder håndtering av 60 m³ DME (dimetyleter) og 80 m³ LPG (propan/butan), begge stoffer klassifisert som brannfarlig gass kategori 1.

Jackon AS søkte DSB om samtykke til håndtering av farlig stoff 10.oktober 2019. Denne søknaden med 25 vedlegg er lagt til grunn i saksbehandlingen. I tillegg har DSB, etter forespørsel, mottatt dokumentasjon knyttet til vurdering av sikkerhet mot naturpåkjenninger (flom/stormflo) for anlegget. I forbindelse med høring av søknad om samtykke påla DSB Jackon AS å sammenfatte opprinnelig innsendt dokumentasjon i en oppdatert samlet søknad, med relevante vedlegg.

Om anlegget

Det omsøkte anlegget består av to nedgravde tanker for LPG og DME på hhv 80 m³ og 60 m³. Disse nye tankene skal erstatte to mindre overgrunnstanker som er i bruk ved anlegget i dag, men som skal tas ut av produksjon når det nye anlegget settes i drift. Virksomheten har ytterligere en nedgravd tank med LPG med volum 84 m³ som skal inngå i produksjonen, sammen med det nye anlegget.

Anlegget består av følgende:

1. To nedgravde lagringstanker for brannfarlig gass på hhv 60 m³ og 80 m³.
2. Pumpeinstallasjon og tankarmatur til hver tank.
3. Nedgravd rørledning for distribusjon av gass i væskefase fra tank til inntaksskap.
4. Tilførselsrør fra inntaksskap mot brennertog.

Regelverk

På bakgrunn av mengden farlig stoff som skal oppbevares, er anlegget omfattet av storulykeforskriften¹. Tiltaket er meldepliktig jf. § 6 i storulykeforskriften. Som storulykevirksomhet er Jackon AS pliktig til å innhente samtykke fra DSB etter forskrift om håndtering av farlig stoff² § 17.

Høring

Samtykkesøknad, inkludert 5 vedlegg (sikkerhetstablad for LPG, sikkerhetstablad for DME, beskrivelse av omgivelsene, kvantitativ risikoanalyse for Jackon Fredrikstad (Gexcon) og storulykeinformasjon til naboer) ble lagt ut til offentlig ettersyn på DSBs nettsider 22.04.20.

¹ Forskrift 3. juni 2016 nr. 569 om tiltak for å forebygge og begrense konsekvensene av storulykker i virksomheter der farlige kjemikalier forekommer.

² Forskrift 8. juni 2009 nr. 602 om håndtering av brannfarlig, reaksjonsfarlig og trykksatt stoff samt utstyr og anlegg som benyttes ved håndteringen.

Høringen ble samtidig kunngjort i Fredriksstad Blad med henvisning til DSBs nettsider. I tillegg ble berørte myndigheter direkte varslet om tiltaket. Frist for å gi uttalelse til søknaden var 20.05.2020. I høringsbrevet som ble sendt til berørte myndigheter oppfordret DSB høringsinstansene til å komme med begrunnede synspunkter på forhold av betydning for behandling av samtykkesøknaden, inkludert eventuelle forhold som ikke er omtalt i søknaden.

Høringen er gjennomført på vegne av Jackon AS og dekker således pliktene virksomheten har til å innhente uttalelser etter brann- og eksplosjonsvernloven³ § 24. DSB har mottatt innspill til søknaden fra Fredrikstad brann- og redningskorps, samt at det er stilt spørsmål til vurdering av risiko fra en nabo i Østkilen 3.

I DSB sin vurdering av om samtykke kan gis, eventuelt hvilke vilkår som skal stilles i samtykket, vurderer vi om risikoen for brann og eksplosjon er i henhold til fastsatte akseptkriterier. Under gis en redegjørelse for innspillenes innhold og DSBs vurdering.

Fredrikstad brann- og redningskorps

Fredrikstad brann- og redningskorps har ingen motforestillinger til tiltaket, og påpeker at endring fra overgrunnstanker til nedgravde tanker vil være en sikkerhetsmessig forbedring ved det nye anlegget. Videre informerer de om at Jackon AS er registrert som særskilt brannobjekt, jf. brann- og eksplosjonsvernloven § 13, og at de jevnlig har ført tilsyn med virksomheten med hjemmel i forskrift om brannforebygging⁴ og at de vil fortsette med dette fremover. Brannvesenet kan også føre tilsyn med virksomheten med hjemmel i forskrift om håndtering av farlig stoff.

Fredrikstad brann- og redningskorps bemerker at kommende reguleringsplaner bør ta hensyn til virksomheten hos Jackon AS. Gjennom høring av samtykkesøknaden er Fredrikstad kommune forelagt blant annet risikovurderingen for tiltaket som viser risikokonturene rundt virksomheten. Risikokonturene vil være et utgangspunkt for fastsettelse av eventuelle hensynssoner rundt virksomheten.

Spørsmål fra Thomas Zakariassen, Østkilen 3

Zakariassen stiller spørsmål om hvordan risiko for allerede boende naboer til anlegget er vurdert.

DSBs vurdering: Ved utarbeidelse av risikoanalysen⁵ som ligger til grunn for samtykkebehandlingen er det sett på hvordan håndtering av brannfarlig gass ved virksomheten kan påvirke omgivelsene. Det er tatt utgangspunkt i mulige hendelser som kan oppstå ved gassanlegget og hvilke konsekvenser dette kan medføre for omgivelsene. Med utgangspunkt i disse hendelsene er det beregnet risikokonturer rundt anlegget. Risikokonturene viser den geografiske distribusjon av individuell risiko, uavhengig av om det faktisk befinner seg personer på det aktuelle stedet eller ikke. Det betyr at de kan brukes for å vurdere om risiko er akseptabel slik situasjonen er i dag, overfor allerede etablerte boliger, men også for planlegging av fremtidig utvikling av området. Som det kan sees i figur 4-1 og 4-2 i risikoanalysen strekker risikokonturene seg noe ut over virksomhetens areal, men det er ingen boliger innenfor midtre sone (grønn kontur i figur). Dette er i overensstemmelse med DSBs akseptkriterier, jf. DSBs temarapport fra 2013⁶.

DSB har også svart ut denne henvendelsen direkte til Zakariassen

³ Lov 14. juni 2002 om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver.

⁴ Forskrift 17. desember 2015 nr. 1710 om brannforebygging.

⁵ Gexcon-19-F100837-RA-1, Kvantitativ risikoanalyse for Jackon Fredrikstad.

⁶ DSB temarapport, Sikkerheten rundt anlegg som håndterer brannfarlige, reaksjonsfarlige, trykksatte og eksplosjonsfarlige stoffer, mai 2013. ISBN 978-82-7768-310-2

Vedtak

Ved behandling av samtykkesøknaden er det lagt særlig vekt på risiko knyttet til håndtering av farlig stoff, herunder risiko for 3. person. Risikovurderingen dokumenterer at individuell risiko i området rundt anlegget vil være i henhold til akseptkriteriene i DSBs temarapport fra 2013.

Med utgangspunkt i innsendt dokumentasjon finner DSB at risikoen knyttet til anlegget kan aksepteres og at hensynet til tredjeperson er tilfredsstillende ivaretatt.

Ingen av høringsinnspillene har innhold som tilsier at samtykke ikke bør gis.

Basert på det ovenstående gir DSB, med hjemmel i forskrift om håndtering av farlig stoff § 17, Jackon AS (org. nr. 913 019 334) samtykke til håndtering av farlig stoff. Håndteringen gjelder nytt anlegg med nedgravde tanker på 60 m³ og 80 m³ med hhv DME (dimetyleter) og LPG (propan/butan). Anlegget er lokalisert i Sørkilen 3, gnr./bnr. 44/240, Fredrikstad kommune.

Samtykket gis på følgende vilkår:

1. Oppfølging av samtykkets vilkår og virksomhetens plikter etter forskrift om håndtering av farlig stoff, storulykkeforskriften og annet relevant regelverk fastsatt i medhold av brann og eksplosjonsvernloven, skal fremkomme av virksomhetens internkontrollsystem, jf. internkontrollforskriften.
2. Anlegget skal være utformet og plassert som vist i søknad med dato 10.10.19, jf. vedlegg 12 situasjonsplan Tolcon (TOL-10766-SP-01-00)
3. DSB skal ha bekreftelse på at kontroll av anlegget er gjennomført, jf. forskrift om håndtering av farlig stoff § 9, før anlegget settes i drift.

Samtykket kan trekkes tilbake ved følgende forhold:

- Når det er gitt uriktige eller mangelfulle opplysninger av vesentlig betydning for tildelingen av samtykket.
- Når de vilkår som er fastsatt i samtykket ikke blir overholdt.
- Når samtykket blir benyttet på en måte som er i strid med lov, forskrift eller lovlige vedtak.
- Når forhold av sikkerhetsmessig betydning på stedet har endret seg vesentlig etter at samtykket ble gitt.
- Når sikkerhetsmessige krav som ble stilt da samtykket ble gitt, på noe vesentlig punkt ikke lenger anses for å svare til de krav som bør stilles.

Samtykket gir i seg selv ingen rett til disposisjon over eiendommer hvor aktiviteten finner sted.

Dersom virksomheten overdras, må nytt samtykke innhentes av ny eier.

Dette samtykket er et enkeltvedtak som kan påklages til Justis- og beredskapsdepartementet i henhold til forskrift om håndtering av farlig stoff § 25. Klagefristen er tre uker fra samtykket er mottatt. En eventuell klage skal sendes via DSB. For øvrig vises til forvaltningslovens §§ 28-32.

Vedtaket blir offentliggjort gjennom publisering på dsb.no.

Med hilsen
for Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap

Gry Haugsnes
Seksjonssjef

Jorunn Cecilie Johannessen
Senioringeniør

Dokumentet er godkjent elektronisk og sendes derfor uten underskrift.