

Høring – søknad om samtykke til bygging av anlegg for bunkring og bruk av naturgass ved Nordlaks AS, Stokmarknes, Hadsel kommune

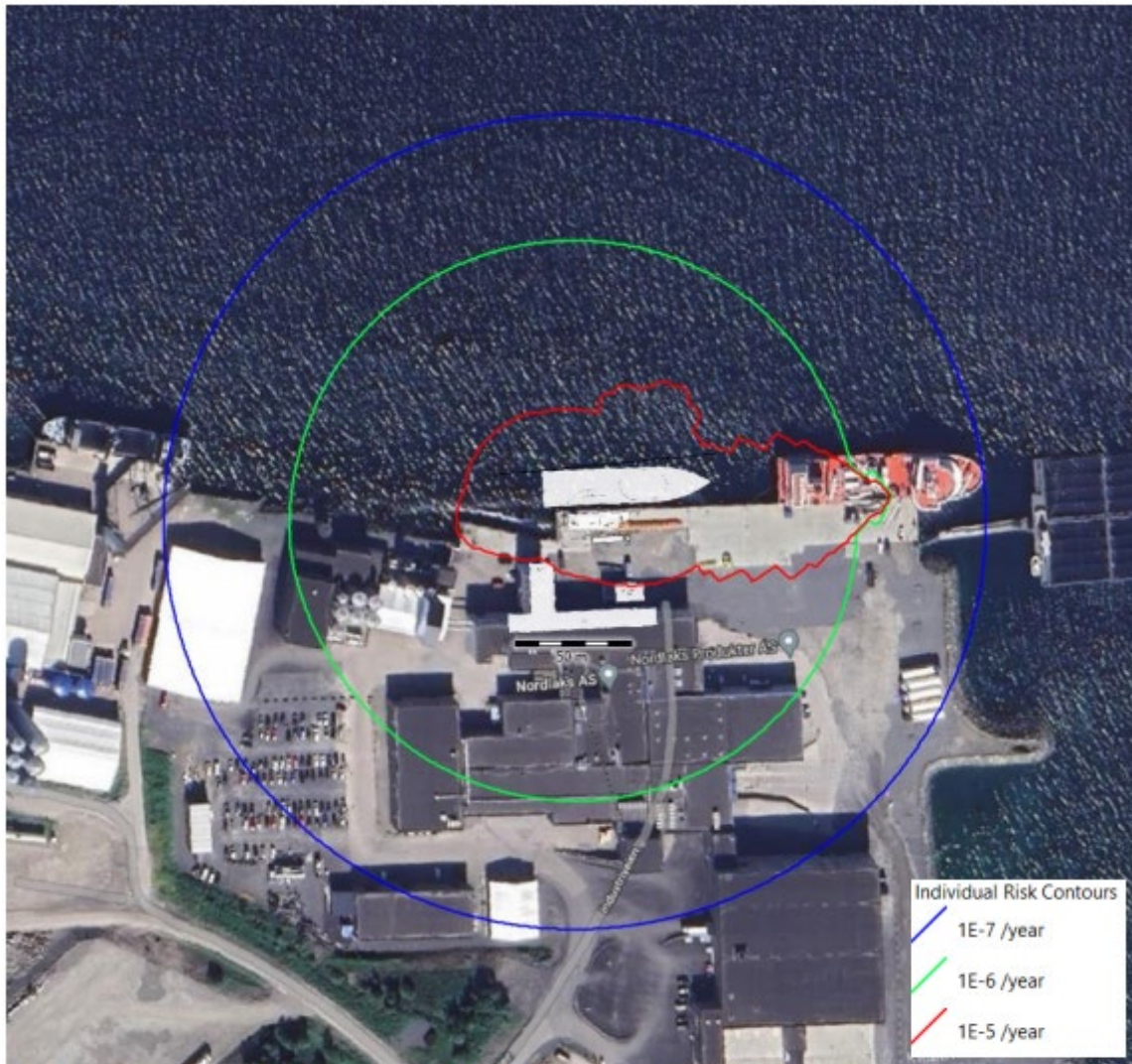
Barents Naturgass AS har søkt Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) om samtykke til bygging av forbruksanlegg for naturgass ved Nordlaks AS sin fabrikk på Børøya i Hadsel kommune. Anlegget vil også benyttes som et bunkringsanlegg for flytende naturgass LNG.

Hva søkes det om?

Tiltaket går ut på å installere et anlegg for levering av naturgass til Nordlaks AS sitt produksjonsanlegg på Børøya. Anlegget består av lagringstank for LNG, fordampere og system for bunkring av LNG til skip ved kai. Bunkringen vil hovedsakelig skje til Nordlaks AS sine egne fartøy. Anlegget vil etableres inne på Nordlaks AS sitt område på Børøya. Anlegget vil hovedsakelig bli fylt fra tankbil, men er også bygget for å kunne fylles fra båt. Naturgass levert til fabrikkanlegget vil bli tilsatt lukkestoff. Fylleintervallet basert på tankbil er opp til fire ganger pr. uke.

Hvor høy er risikoen?

Det er utarbeidet risikokonturer for anlegget i overensstemmelse med DSBs retningslinjer for kvantitative risikovurderinger for anlegg som håndterer farlig stoff. Anleggets risikokonturer er vist i figuren 4-1 under.



Figur 4-1: Beregnede risikokonturer for LNG-anlegget.

Risikokonturene viser individuell risiko i området rundt anlegget. Individuell risiko er den statistiske frekvensen for å omkomme for en person som befinner seg på et bestemt punkt i nærheten av anlegget hele døgnet, i et helt år. Det kan normalt oppstå mange forskjellige uhellshendelser ved et anlegg der farlig stoff håndteres. Frekvens for å omkomme beregnes for hver enkelt uhellshendelse, i alle punkter i området rundt anlegget. Frekvens for alle uhellshendelsene summeres, og risikokonturene fremkommer ved at det trekkes en linje mellom punkter med samme frekvens (risiko).

Naturgass/LNG er klassifisert som brannfarlig gass (H220/H281). Gassen er fargeløs og luktfri, og det blir derfor tilsatt lukkestoff slik at eventuelle lekkasjer i større grad kan oppdages. Gassen er ikke giftig, men kan fortrenge luft i lukkede rom. Når gassen lagres på tank, er den flytende og holdes på en temperatur ned mot $-160\text{ }^{\circ}\text{C}$. Dette medfører at eventuelle lekkasjer av gass i væskeform, kan gi alvorlige frostskafer på mennesker. På grunn av de brennbare egenskapene er det scenarier knyttet til brann og eksplosjon som er dominerende i risikovurderingen for tredjeperson.

Det verste som kan skje på anlegget, er at man får et brudd på LNG tanken eller på rør for tilførsel eller avtak av LNG til/fra tanken. Flytende LNG vil raskt fordampe og danne en gassky. En slik hendelse kan resultere i brann dersom gasskyen eksponeres for en tennkilde. Brann kan forekomme som en skybrann dersom skyen får utvikle seg over noe tid før antennelse skjer (forsinket antennelse). Frem til lekkasjen er stoppet vil brannen arte seg som en pølbrann. Dersom en lekkasje får en umiddelbar antennelse vil det kunne oppstå en jetbrann. Denne vil kunne vare til brannen er detektert og anlegget er nedstengt. Nedstengning vil normalt gå forholdsvis raskt.

Det er utført eksplosjonssimuleringer av lekkasjer som ikke umiddelbart antennes og dermed danner en gassky som fyller hele anlegget. Resultatene av disse simuleringene viser at det ikke oppnås tilstrekkelig overtrykk til å kunne medføre fare for død på personer i nærheten. Beregnet eksplosjonstrykk er heller ikke tilstrekkelig til å knuse vinduer eller medføre skade på bygninger i nærheten.

I DSB-rapporten *Sikkerheten rundt anlegg som håndterer brannfarlige, reaksjonsfarlige, trykksatte og eksplosjonsfarlige stoffer* fra juni 2013, fremgår det hvilke akseptkriterier DSB legger til grunn ved vurdering av risiko rundt anlegg med farlig stoff. Tabell 1 er hentet fra rapporten og viser at akseptkriteriene knyttes til tre hensynssoner; indre, midtre og ytre sone. Hensynssonene fastsettes på bakgrunn av risikokontur 10^{-5} , 10^{-6} og 10^{-7} . Det går statistisk sett hundre tusen år mellom hver gang det skjer en dødelig ulykke på anlegget som rammer punktene som utgjør risikokontur 10^{-5} . Tilsvarende intervall for risikokontur 10^{-6} og 10^{-7} er henholdsvis én million og ti millioner år.

Tabell 1: Hensynssoner og tilhørende bestemmelser

| Hensynssone | Hensynssonene for Farlig stoff-anlegg går ut: | Hensynssonene for Eksplosivanlegg går ut: | Bestemmelser for hensynssonene (objekter og aktiviteter akseptert i sonen) |
|-------------------|---|---|--|
| Indre sone | Til risikokontur 10^{-5} | Til sikkerhetsavstand etter tabellverdier | <p>Dette er i utgangspunktet virksomhetens eget område.</p> <p>I tillegg kan for eksempel LNF-område inngå i indre sone. Kun kortvarig forbi-passering for tredjeperson (turveier etc.).</p> |
| Midtre sone | Til risikokontur 10^{-6} | Til sikkerhetsavstand etter tabellverdier | <p>Offentlig vei, jernbane, kai og lignende. Faste arbeidsplasser innen industri- og kontorvirksomhet kan også ligge her. I denne sonen skal det ikke være overnatting eller boliger. Spredt boligbebyggelse kan aksepteres i enkelte tilfeller.</p> |
| Ytre sone | Til risikokontur 10^{-7} | Til sikkerhetsavstand etter tabellverdier | <p>Områder regulert for boligformål og annen bruk av den allmenne befolkningen kan inngå i ytre sone, herunder butikker og mindre overnattingssteder.</p> |
| Utenfor ytre sone | Ingen hensynssone utenfor ytre sone | Ingen hensynssone utenfor ytre sone | <p>Skoler, barnehager, sykehjem, sykehus og lignende institusjoner, kjøpesenter, hoteller eller store publikumsarenaer må plasseres utenfor ytre sone.</p> |

Gjeldende reguleringsplan for området er "Del av BØ24 Børøya industriområde" plan id 202203 i 1866 Hadsel kommune. Området er gjennom reguleringsplanen regulert for bl.a. industri- og energiformål. Ingen av de beregnede risikokonturene for LNG-anlegget går ut over det regulerte område.

Hvilke krav stiller regelverket til beredskap?

Barents Naturgass AS er pliktig til å utarbeide beredskapsplan samt etablere en tilstrekkelig egenberedskap med tilhørende varslings- og innsatsplaner for anlegget. Beredskapsplanen skal gjennomgås årlig og oppdateres ved endringer som har betydning for beredskapen. Planen skal uansett oppdateres minst hvert tredje år. I tillegg må virksomheten sørge for at beredskapsplanen øves og testes årlig, og at alle elementer i planen øves og testes i løpet av en periode på tre år. Disse kravene finnes i forskrift om håndtering av farlig stoff § 19 og storulykkeforskriften § 11. Meldepliktige virksomheter etter § 12 i forskrift om håndtering av farlig stoff skal samordne sin beredskapsplan med offentlige beredskapsplaner slik at det kan etableres et samarbeid med berørte lokale myndigheter.

Videre stiller storulykkeforskriften § 12 krav om at virksomheten må sikre at opplysninger om de farlige stoffene som finnes på anlegget, aktiviteten på anlegget og sikkerhetstiltak for de som kan bli berørt av en storulykke til enhver tid er oppdaterte og tilgjengelige for allmennheten. Informasjonen publiseres vanligvis på virksomhetens nettside. I tillegg må virksomheten regelmessig gi denne informasjonen direkte til alle som kan bli berørt av en storulykke.

Ovenstående krav må være oppfylt før virksomheten tar farlig stoff inn på anlegget.

Hvorfor må virksomheten innhente samtykke fra DSB?

Forskrift om håndtering av farlig stoff § 17 stiller krav om at enkelte virksomheter må innhente samtykke til håndtering av farlig stoff fra DSB før håndtering av farlig stoff eller bygging av anlegg kan påbegynnes. Samtykkeplikten gjelder:

- virksomheter som er omfattet av storulykkeforskriften
- virksomheter som omlaster farlig stoff fra skip til skip
- virksomheter som bunkrer passasjerskip med LNG
- virksomheter som transporterer farlig stoff i rørledning med driftstrykk høyere enn 16 bar.

Det må også innhentes samtykke ved vesentlig endring av samtykkepliktig virksomhet.

Barents Naturgass AS vil få plikter etter storulykkeforskriften ved bygging av det omsøkte anlegget, og må derfor innhente samtykke fra DSB.

Hva kan jeg uttale meg om?

Brann- og eksplosjonsvernloven § 24 stiller krav om at virksomheter som planlegger å etablere eller endre storulykkeanlegg med farlig stoff skal innhente og legge vekt på uttalelser fra befolkningen rundt anlegget (høring). DSB gjennomfører høringen på vegne av virksomhetene i forbindelse med søknad om samtykke.

Plikten virksomheten har til å innhente uttalelser gjelder anleggets lokalisering (nye anlegg) samt planlagte beredskaps- og sikkerhetstiltak. Når det gjelder lokalisering, er det kun innspill som gjelder brann, eksplosjon og andre ulykker eller tilsiktede hendelser med farlig stoff, og tilhørende risiko, det kan tas hensyn til. Innspill knyttet til støy, lukt, tap av utsikt mv. vil ikke bli tatt i betraktning.

DSB ber om at eventuelle uttalelser til saken sendes pr. e-post til postmottak@dsb.no innen høringsfristens utløp 05.01.2024. Innspill bes merket med saksnr. 2023/9310.

Informasjon om et eventuelt vedtak om samtykke gjøres kjent på www.dsb.no/hoeringer.